

Адміністративне право. Навчальний посібник

Навчальний посібник підготовлено з урахуванням здобутків вітчизняної адміністративно-правової науки, новел законодавства, сучасної адміністративної практики, модульної технології навчання.

Структура посібника включає три навчальні модулі: "Основи адміністративного права", "Відповідальність за адміністративні проступки" та "Публічне адміністрування в окремих галузях і сферах". У першому модулі розглядаються основні детермінанти адміністративного права як фундаментальної юридичної галузі та публічного адміністрування як головного організуючого чинника в суспільстві. Другий модуль охоплює питання відповідальності громадян за адміністративні проступки. Третій розкриває особливості публічного адміністрування в різних галузях економіки та сферах суспільного життя.

Посібник розрахований на широку читацьку аудиторію: студентів, курсантів, слухачів, аспірантів, викладачів вищих навчальних закладів. Він буде корисним для науковців, практичних працівників та й загалом для всіх, хто цікавиться питаннями адміністративного права.

УДК 342.9(477)
ББК 67.9(4Ук)301
Г95

Рекомендовано Міністерством освіти і науки України
як навчальний посібник
(лист № 1.4/18-Г-146.1 від 10.01.2010)

Рецензенти:

Берлач А. І. – д-р юрид. наук, проф.;
Демський Е. Ф. – канд. юрид. наук, доц.;
Кузьменко О. В. – д-р юрид. наук, проф.;
Стеценко С. Г. – д-р юрид. наук, проф.

Гуржій Т. О.
Г95 Адміністративне право України : навч. посіб. – К. : КНТ,
Х. : Бурун і К, 2011. – 680 с.

ISBN 978-966-373-651-8 (КНТ)
ISBN 978-966-8391-12-5 (Бурун і К)

Навчальний посібник підготовлено з урахуванням здобутків вітчизняної адміністративно-правової науки, новел законодавства, сучасної адміністративної практики, модульної технології навчання.

Структура посібника включає три навчальні модулі: «Основи адміністративного права», «Відповідальність за адміністративні проступки» та «Публічне адміністрування в окремих галузях і сферах». У першому модулі розглядаються основні детермінанти адміністративного права як фундаментальної юридичної галузі та публічного адміністрування як головного організуючого чинника в суспільстві. Другий модуль охоплює питання відповідальності громадян за адміністративні проступки. Третій розкриває особливості публічного адміністрування в різних галузях економіки та сферах суспільного життя.

Посібник розрахований на широку читачську аудиторію: студентів, курсантів, слухачів, аспірантів (ад'юнктів), викладачів вищих навчальних закладів. Він буде корисним для науковців, практичних працівників та й загалом для всіх, хто цікавиться питаннями адміністративного права.

УДК 342.9(477)
ББК 67.9(4Ук)301

© Гуржій Т. О., 2011
© Оформлення та верстка
ТОВ "КНТ", 2011
© Фірма "Бурун і К", 2011

ISBN 978-966-373-651-8 (КНТ)
ISBN 978-966-8391-12-5 (Бурун і К)

ЗМІСТ

| | |
|--|-----|
| ПЕРЕДНЄ СЛОВО | 10 |
| МОДУЛЬ І. ОСНОВИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА | 13 |
| РОЗДІЛ 1. АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО – ФУНДАМЕНТАЛЬНА ГАЛУЗЬ ПРАВА | 13 |
| § 1. Сутність публічного адміністрування | 13 |
| § 2. Предмет адміністративного права | 17 |
| § 3. Метод адміністративного права | 25 |
| § 4. Структура адміністративного права | 27 |
| § 5. Взаємодія адміністративного права з іншими юридичними галузями | 29 |
| РОЗДІЛ 2. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ НОРМИ ТА АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ВІДНОСИНИ | 36 |
| § 1. Поняття та ознаки адміністративно-правових норм | 36 |
| § 2. Структура адміністративно-правової норми | 38 |
| § 3. Види адміністративно-правових норм | 44 |
| § 4. Адміністративно-правові відносини | 50 |
| РОЗДІЛ 3. МЕТОДИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ | 62 |
| § 1. Поняття та види методів публічного адміністрування | 62 |
| § 2. Методи переконання | 64 |
| § 3. Методи заохочення | 70 |
| § 4. Адміністративний примус | 86 |
| РОЗДІЛ 4. ФОРМИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ | 115 |
| § 1. Форми публічного адміністрування: поняття і види | 115 |
| § 2. Адміністративно-правові акти | 119 |
| § 3. Адміністративний договір | 136 |
| § 4. Надання адміністративних послуг та здійснення інших юридично значущих дій | 143 |
| РОЗДІЛ 5. СУБ'ЄКТИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА | 148 |
| § 1. Поняття та види суб'єктів адміністративного права | 148 |
| § 2. Громадяни (громадяни України, іноземці, особи без громадянства) як суб'єкти адміністративного права | 153 |
| § 3. Верховна Рада України як суб'єкт адміністративного права ... | 163 |
| § 4. Президент України як суб'єкт адміністративного права | 168 |
| § 5. Органи виконавчої влади як суб'єкти адміністративного права | 176 |
| § 6. Органи (посадові особи) місцевого самоврядування як суб'єкти адміністративного права | 203 |
| § 7. Об'єднання громадян як суб'єкти адміністративного права | 219 |
| МОДУЛЬ ІІ. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА АДМІНІСТРАТИВНІ ПРОСТУПКИ | 240 |

| | |
|--|-----|
| РОЗДІЛ 6. ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА АДМІНІСТРАТИВНІ ПРОСТУПКИ | 240 |
| § 1. Закон про відповідальність за адміністративні проступки | 240 |
| § 2. Чинність закону про відповідальність за адміністративні проступки | 247 |
| § 3. Перспективи розвитку вітчизняного адміністративно-деліктного законодавства | 249 |
| § 4. Генезис поняття «адміністративний проступок» у теорії адміністративного права та законодавстві .. | 257 |
| § 5. Ознаки адміністративного проступку за чинним законодавством | 261 |
| РОЗДІЛ 7. СКЛАД АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРОСТУПКУ ... | 270 |
| § 1. Склад адміністративного проступку: поняття та структура | 270 |
| § 2. Об'єкт адміністративного проступку | 272 |
| § 3. Об'єктивна сторона адміністративного проступку | 276 |
| § 4. Суб'єкт адміністративного проступку | 285 |
| § 5. Суб'єктивна сторона адміністративного проступку | 290 |
| РОЗДІЛ 8. АДМІНІСТРАТИВНІ СТЯГНЕННЯ | 295 |
| § 1. Адміністративне стягнення: поняття, ознаки, види | 295 |
| § 2. Принципи призначення адміністративних стягнень ... | 309 |
| § 3. Загальні правила накладення адміністративних стягнень | 313 |
| МОДУЛЬ III. ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ В ОКРЕМИХ ГАЛУЗЯХ І СФЕРАХ | 319 |
| РОЗДІЛ 9. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОНОМІКИ | 319 |
| § 1. Економіка як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 319 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері економіки | 325 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування сферою економіки | 326 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері економіки | 328 |
| РОЗДІЛ 10. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФІНАНСОВОГО СЕКТОРА ЕКОНОМІКИ | 343 |

| | |
|---|-----|
| § 1. Фінанси як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 343 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у фінансовому секторі економіки | 347 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування сферою фінансів | 348 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері фінансів | 351 |
| РОЗДІЛ 11. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХИСТУ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ | 367 |
| § 1. Захист економічної конкуренції як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 367 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері захисту економічної конкуренції | 372 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері захисту економічної конкуренції | 373 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері захисту економічної конкуренції | 375 |
| РОЗДІЛ 12. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОМИСЛОВОСТІ | 383 |
| § 1. Промисловість як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 383 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері промисловості | 389 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері промисловості | 390 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері промисловості | 392 |
| РОЗДІЛ 13. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АГРОПРОМИСЛОВОГО КОМПЛЕКСУ | 406 |
| § 1. Агропромисловий комплекс як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 406 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в агропромисловому комплексі | 411 |

| | |
|--|-----|
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування в агропромисловому комплексі | 412 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація в агропромисловому комплексі | 414 |
| РОЗДІЛ 14. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГАЛУЗЕЙ ТРАНСПОРТУ І ЗВ'ЯЗКУ | 429 |
| § 1. Транспорт і зв'язок як об'єкти адміністративно-правового регулювання | 429 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в галузях транспорту і зв'язку | 435 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування в галузях транспорту і зв'язку | 437 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація в галузях транспорту і зв'язку | 439 |
| РОЗДІЛ 15. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ | 456 |
| § 1. Праця та соціальна політика як об'єкти адміністративно-правового регулювання | 456 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в трудовій та соціальній сферах ... | 464 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування в трудовій та соціальній сферах ... | 466 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація в трудовій та соціальній сферах | 468 |
| РОЗДІЛ 16. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я | 482 |
| § 1. Охорона здоров'я як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 482 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері охорони здоров'я | 486 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері охорони здоров'я | 488 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері охорони здоров'я | 489 |
| РОЗДІЛ 17. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СПРАВ СІМ'Ї, МОЛОДІ ТА СПОРТУ | 501 |

| | |
|---|-----|
| § 1. справи сім'ї, молоді та спорту як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 501 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у справах сім'ї, молоді та спорту | 509 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування в справах сім'ї, молоді та спорту ... | 510 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у справах сім'ї, молоді та спорту | 512 |
| РОЗДІЛ 18. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОСВІТИ | 522 |
| § 1. Освіта як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 522 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері освіти | 529 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування сферою освіти | 530 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері освіти .. | 532 |
| РОЗДІЛ 19. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАУКОВОЇ ДІЯЛЬНОСТІ | 543 |
| § 1. Наука як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 543 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в науковій сфері | 545 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування сферою науки | 546 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація в науковій сфері | 548 |
| РОЗДІЛ 20. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ КУЛЬТУРИ | 561 |
| § 1. Культура як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 561 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері культури | 567 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері культури | 568 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері культури | 570 |
| РОЗДІЛ 21. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СФЕРИ ВНУТРІШНІХ СПРАВ | 588 |

СКОРОЧЕННЯ

| | |
|--|------------|
| § 1. Внутрішні справи, як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 588 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері внутрішніх справ | 593 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері внутрішніх справ | 594 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері внутрішніх справ | 597 |
| РОЗДІЛ 22. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СФЕРИ ЗАКОРДОННИХ СПРАВ | 621 |
| § 1. Закордонні справи як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 621 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в сфері закордонних справ | 628 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування в сфері закордонних справ | 629 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері закордонних справ | 631 |
| РОЗДІЛ 23. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОБОРОНИ | 642 |
| § 1. Оборона як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 642 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування у сфері оборони | 647 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері оборони | 649 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація в сфері оборони | 652 |
| РОЗДІЛ 24. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ | 660 |
| § 1. Національна безпека як об'єкт адміністративно-правового регулювання | 660 |
| § 2. Нормативно-правові засади публічного адміністрування в сфері національної безпеки | 667 |
| § 3. Суб'єкти загальної компетенції, які здійснюють адміністрування у сфері національної безпеки | 668 |
| § 4. Спеціалізована публічна адміністрація у сфері національної безпеки | 671 |

| | |
|-------------|---|
| ЦКУ | Цивільний кодекс України |
| ГКУ | Господарський кодекс України |
| КУпАП | Кодекс України про адміністративні правопорушення |
| ККУ | Кримінальний кодекс України |
| АР Крим | Автономна Республіка Крим |
| МВС України | Міністерство внутрішніх справ України |
| СБУ | Служба безпеки України |
| КАСУ | Кодекс адміністративного судочинства України |
| ЦПК | Цивільний процесуальний кодекс України |
| МКУ | Митний кодекс України |
| НБУ | Національний банк України |
| АМК України | Антимонопольний комітет України |
| АПС | агропромисловий комплекс |
| СКУ | Сімейний кодекс України |
| МНСУ | Міністерство надзвичайних ситуацій України |



[Перейти на сайт](#) →