

# **Адміністративне право**

# Анотація

У підручнику на основі досягнень адміністративно-правової науки, сучасного адміністративного законодавства України і практики його застосування висвітлено основні питання курсу адміністративного права України.

Для студентів, аспірантів та викладачів юридичних спеціальностей вищих закладів освіти, а також наукових і практичних працівників.

# Зміст

Передмова .....	3
-----------------	---

## ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

### Розділ I

#### Державне управління і адміністративне право

<b>Глава 1. Державне управління і виконавча влада</b> .....	5
§ 1. Управління як соціальне явище .....	5
§ 2. Державне управління, його зміст та мета .....	8
§ 3. Адміністративно-правова організація та правові засади державного управління .....	13
§ 4. Принципи державного управління .....	17
§ 5. Сутність виконавчої влади .....	19
§ 6. Співвідношення виконавчої влади, державного управління та адміністративного права .....	21
Запитання до самоконтролю .....	25
<b>Глава 2. Предмет, метод і система адміністративного права</b> .....	26
§ 1. Предмет адміністративного права .....	26
§ 2. Метод адміністративного права .....	30
§ 3. Принципи адміністративного права .....	32
§ 4. Система адміністративного права .....	42
§ 5. Наука адміністративного права .....	43
Запитання до самоконтролю .....	48
<b>Глава 3. Адміністративно-правові норми</b> .....	49
§ 1. Поняття, особливості та види адміністративно-правових норм .....	49
§ 2. Джерела адміністративного права .....	52
§ 3. Систематизація адміністративного права .....	55
Запитання до самоконтролю .....	56
<b>Глава 4. Адміністративно-правові відносини</b> .....	57
§ 1. Поняття, основні риси та особливості адміністративно-правових відносин .....	57
§ 2. Види адміністративно-правових відносин .....	60
Запитання до самоконтролю .....	62

## Розділ II

### Суб'єкти адміністративного права

<b>Глава 5. Громадяни — суб'єкти адміністративного права</b> .....	63
§ 1. Основи адміністративно-правового статусу громадян .....	63
§ 2. Права і обов'язки громадян у сфері виконавчої влади .....	66
§ 3. Звернення громадян .....	67
§ 4. Адміністративно-правовий статус іноземців та осіб без громадянства .....	73
Запитання до самоконтролю .....	74
<b>Глава 6. Органи виконавчої влади</b> .....	75
§ 1. Ознаки та правове становище органів виконавчої влади .....	75
§ 2. Види органів виконавчої влади .....	77
§ 3. Система органів виконавчої влади та принцип їх побудови .....	81
§ 4. Повноваження Президента України у сфері виконавчої влади .....	84
§ 5. Правове становище Кабінету Міністрів України .....	86
§ 6. Центральні органи виконавчої влади .....	102
§ 7. Органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим та інших суб'єктів .....	111
Запитання до самоконтролю .....	113
<b>Глава 7. Органи місцевого самоврядування</b> .....	114
Запитання до самоконтролю .....	118
<b>Глава 8. Державні службовці</b> .....	119
§ 1. Поняття, види та принципи державної служби .....	119
§ 2. Правове регулювання державної служби .....	121
§ 3. Посада і посадова особа .....	123
§ 4. Класифікація посад державних службовців. Їх види .....	125
§ 5. Обов'язки і права державних службовців .....	127
§ 6. Проходження державної служби .....	129
§ 7. Відповідальність державних службовців .....	133
Запитання до самоконтролю .....	133
<b>Глава 9. Бюджетні установи</b> .....	135
§ 1. Поняття, види та правові засади діяльності бюджетних установ .....	135
§ 2. Порядок створення і припинення діяльності бюджетних установ .....	138
Запитання до самоконтролю .....	139
<b>Глава 10. Об'єднання громадян</b> .....	140
§ 1. Поняття і види об'єднань громадян .....	140
§ 2. Адміністративно-правовий статус об'єднань громадян .....	142
Запитання до самоконтролю .....	145

### Розділ III

#### Функції, форми та методи державного управління

<b>Глава 11. Функції державного управління</b> .....	146
§ 1. Поняття функцій державного управління.....	146
§ 2. Види функцій державного управління.....	148
Запитання до самоконтролю .....	151
<b>Глава 12. Форми державного управління</b> .....	152
§ 1. Поняття форм державного управління .....	152
§ 2. Види форм державного управління.....	153
§ 3. Правові акти державного управління.....	156
§ 4. Класифікація актів державного управління .....	160
§ 5. Дія актів державного управління.....	163
§ 6. Адміністративний договір.....	168
Запитання до самоконтролю .....	172
<b>Глава 13. Адміністративно-правові методи</b> .....	173
§ 1. Поняття адміністративно-правових методів .....	173
§ 2. Види адміністративно-правових методів.....	175
§ 3. Адміністративний примус. Його види .....	177
Запитання до самоконтролю .....	184

### Розділ IV

#### Відповідальність за адміністративним правом

<b>Глава 14. Адміністративна відповідальність</b> .....	185
§ 1. Поняття і основні риси адміністративної відповідальності .....	185
§ 2. Законодавчі основи адміністративної відповідальності.....	186
§ 3. Адміністративне правопорушення, його склад.....	189
§ 4. Система та види адміністративних стягнень.....	197
§ 5. Загальні правила і строки притягнення до адміністративної відповідальності .....	202
§ 6. Адміністративна відповідальність юридичних осіб.....	207
Запитання до самоконтролю .....	209
<b>Глава 15. Дисциплінарна відповідальність</b> .....	210
Запитання до самоконтролю .....	220

### Розділ V

#### Адміністративний процес

<b>Глава 16. Адміністративно-процесуальна діяльність</b> .....	221
§ 1. Адміністративний процес: зміст і загальні риси .....	221

§ 2. Структура адміністративного процесу і характеристика провадження в окремих адміністративних справах .....	228
§ 3. Адміністративна юрисдикція: загальні риси, принципи.....	232
Запитання до самоконтролю .....	235

**Глава 17. Провадження у справах про адміністративне правопорушення.....** 236

§ 1. Завдання і порядок провадження у справах про адміністративне правопорушення .....	236
§ 2. Заходи забезпечення провадження у справах про адміністративне правопорушення .....	237
§ 3. Стадії провадження в справах про адміністративні правопорушення .....	240
§ 4. Органи (посадові особи), уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення .....	248
Запитання до самоконтролю .....	252

**Глава 18. Адміністративна юстиція та адміністративне судочинство в Україні.....** 253

§ 1. Адміністративна юстиція: поняття, риси та основні моделі .....	253
§ 2. Становлення адміністративної юстиції в незалежній Україні.....	254
§ 3. Кодекс адміністративного судочинства України — процесуальна основа діяльності адміністративних судів .....	256
Запитання до самоконтролю .....	268

**Розділ VI**

**Законність і дисципліна в державному управлінні**

**Глава 19. Законність у сфері державного управління.....** 269

§ 1. Поняття режиму законності і дисципліни в державному управлінні .....	269
§ 2. Способи забезпечення законності і дисципліни в державному управлінні: загальна характеристика .....	271
Запитання до самоконтролю .....	279

**Глава 20. Контроль та нагляд у державному управлінні .....** 280

§ 1. Контроль з боку органів законодавчої влади.....	280
§ 2. Контроль з боку спеціалізованих контролюючих органів .....	285
§ 3. Контроль з боку представницьких органів місцевого самоврядування .....	290
§ 4. Судовий контроль.....	291
§ 5. Прокурорський нагляд за законністю і дисципліною в державному управлінні .....	293
§ 6. Звернення громадян як спосіб забезпечення законності і дисципліни в державному управлінні .....	296

§ 7. Громадський контроль .....	296
Запитання до самоконтролю .....	297
<b>Глава 21. Адміністративно-правові режими</b> .....	299
§ 1. Поняття та види адміністративно-правових режимів .....	299
§ 2. Поняття та види надзвичайних режимів .....	302
§ 3. Режим державної таємниці .....	310
Запитання до самоконтролю .....	311

## ОСОБЛИВА ЧАСТИНА

### Розділ VII

#### Управління економікою

<b>Глава 22. Правові засади управління економікою</b> .....	312
§ 1. Правове регулювання управління економікою .....	312
§ 2. Завдання, функції та методи державного управління економікою .....	315
§ 3. Організація державного управління у сфері економіки .....	318
§ 4. Зміст державного управління у сфері економіки .....	322
§ 5. Державний контроль у сфері економіки .....	325
Запитання до самоконтролю .....	328
<b>Глава 23. Управління промисловістю</b> .....	329
§ 1. Організаційно-правові засади управління промисловістю .....	329
§ 2. Система органів управління промисловістю .....	330
§ 3. Підприємства та їх об'єднання в промисловості. Правове становище їх адміністрації .....	332
§ 4. Місцеве самоврядування і промисловість .....	335
§ 5. Державний контроль і нагляд в управлінні промисловістю .....	336
§ 6. Адміністративна відповідальність за правопорушення в промисловості .....	338
Запитання до самоконтролю .....	339
<b>Глава 24. Управління агропромисловим комплексом</b> .....	340
§ 1. Організаційно-правові засади управління агропромисловим комплексом .....	340
§ 2. Система органів управління агропромисловим комплексом та їх компетенція .....	343
§ 3. Державний контроль в агропромисловому комплексі .....	348
§ 4. Адміністративна відповідальність за правопорушення в агропромисловому комплексі .....	350
Запитання до самоконтролю .....	352

<b>Глава 25. Управління будівництвом і житлово-комунальним господарством</b> .....	353
§ 1. Організаційно-правові засади управління будівництвом і житлово-комунальним господарством .....	353
§ 2. Система органів управління будівництвом і житлово-комунальним господарством .....	355
§ 3. Місцеве самоврядування, будівництво та житлово-комунальне господарство .....	357
§ 4. Державний контроль у будівництві і житлово-комунальному господарстві .....	358
§ 5. Адміністративна відповідальність за правопорушення в будівництві і житлово-комунальному господарстві .....	361
Запитання до самоконтролю .....	362
<b>Глава 26. Управління комунікаціями</b> .....	363
§ 1. Організаційно-правові засади управління комунікаціями .....	363
§ 2. Органи управління транспортом .....	364
§ 3. Органи управління зв'язком .....	372
Запитання до самоконтролю .....	377
<b>Глава 27. Управління використанням і охороною природних ресурсів</b> .....	378
§ 1. Організаційно-правові засади управління використанням і охороною природних ресурсів .....	378
§ 2. Органи управління використанням і охороною природних ресурсів .....	379
§ 3. Місцеве самоврядування і охорона природних ресурсів .....	382
§ 4. Державний контроль та нагляд у сфері використання і охорони природних ресурсів .....	383
§ 5. Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері використання і охорони природних ресурсів .....	385
Запитання до самоконтролю .....	386
<b>Глава 28. Управління фінансами</b> .....	387
§ 1. Організаційно-правові засади управління фінансами .....	387
§ 2. Органи управління фінансами .....	388
§ 3. Фінансовий контроль .....	395
§ 4. Адміністративна відповідальність за правопорушення в галузі фінансів .....	405
Запитання до самоконтролю .....	406
<b>Глава 29. Управління зовнішньоекономічною діяльністю</b> .....	407
§ 1. Організаційно-правові засади управління зовнішньоекономічною діяльністю .....	407



§ 2. Органи управління зовнішньоекономічною діяльністю .....	408
Запитання до самоконтролю .....	412
<b>Глава 30. Управління митною справою .....</b>	<b>413</b>
§ 1. Організаційно-правові засади управління митною справою .....	413
§ 2. Органи управління митною справою .....	418
§ 3. Митний контроль .....	421
§ 4. Адміністративна відповідальність за порушення митних правил .....	424
Запитання до самоконтролю .....	426

## Розділ VIII

### Управління соціально-культурним будівництвом

<b>Глава 31. Управління освітою .....</b>	<b>427</b>
§ 1. Організаційно-правові засади і система освіти .....	427
§ 2. Система і повноваження органів управління освітою .....	429
§ 3. Компетенція місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування .....	433
§ 4. Управління освітніми закладами .....	435
§ 5. Державний контроль за діяльністю освітніх закладів .....	437
Запитання до самоконтролю .....	438
<b>Глава 32. Управління наукою .....</b>	<b>439</b>
§ 1. Організація державного управління наукою .....	439
§ 2. Органи управління наукою .....	441
§ 3. Наукові заклади і наукові товариства .....	443
Запитання до самоконтролю .....	446
<b>Глава 33. Управління охороною здоров'я .....</b>	<b>447</b>
§ 1. Організаційно-правові засади управління охороною здоров'я .....	447
§ 2. Система органів управління охороною здоров'я .....	448
§ 3. Місцеве самоврядування і охорона здоров'я .....	450
§ 4. Правове становище закладів охорони здоров'я .....	450
§ 5. Санітарно-епідеміологічний нагляд .....	451
Запитання до самоконтролю .....	454
<b>Глава 34. Управління культурою .....</b>	<b>455</b>
§ 1. Організаційно-правові засади управління культурою .....	455
§ 2. Органи управління культурою .....	456
§ 3. Правове регулювання діяльності закладів і установ культури .....	466
§ 4. Місцеве самоврядування і культура .....	470
Запитання до самоконтролю .....	471

<b>Глава 35. Управління у справах сім'ї, молоді та фізичної культури</b> .....	472
§ 1. Засади і принципи державної політики у справах сім'ї, молоді та фізичної культури .....	472
§ 2. Організаційно-правове забезпечення реалізації державної політики у справах сім'ї, молоді та фізичної культури.....	474
§ 3. Система і правове становище органів управління справами сім'ї, молоді та фізичної культури.....	476
§ 4. Спортивні товариства і спілки .....	482
Запитання до самоконтролю .....	484
<b>Глава 36. Управління у сфері соціальної політики</b> .....	485
§ 1. Організаційно-правові засади управління у сфері соціальної політики.....	485
§ 2. Система органів державного управління у сфері соціальної політики.....	488
§ 3. Адміністративно-правові засоби державного впливу у сфері соціальної політики.....	492
Запитання до самоконтролю .....	504

## Розділ IX

### Управління адміністративно-політичною діяльністю

<b>Глава 37. Управління обороною</b> .....	505
§ 1. Організаційно-правові засади управління обороною.....	505
§ 2. Збройні Сили України. Їх види .....	509
§ 3. Комплектування Збройних Сил України.....	512
§ 4. Військова служба .....	515
§ 5. Адміністративна відповідальність за порушення законодавства про військовий обов'язок і військову службу.....	516
Запитання до самоконтролю .....	517
<b>Глава 38. Управління національною безпекою</b> .....	519
§ 1. Організаційно-правові засади управління національною безпекою.....	519
§ 2. Державний кордон та його охорона .....	525
Запитання до самоконтролю .....	528
<b>Глава 39. Управління внутрішніми справами</b> .....	529
§ 1. Організаційно-правові засади управління внутрішніми справами.....	529
§ 2. Структура МВС України. Основні види управління в органах внутрішніх справ.....	537
§ 3. Міліція та основні види її діяльності.....	540
§ 4. Громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону.....	549

§ 5. Внутрішні війська .....	552
§ 6. Служба в органах внутрішніх справ .....	554
§ 7. Службова дисципліна в органах внутрішніх справ .....	558
Запитання до самоконтролю .....	562

**Глава 40. Адміністративно-правові засади забезпечення безпеки у надзвичайних ситуаціях.....** 563

§ 1. Поняття та види надзвичайних ситуацій. Правові основи забезпечення безпеки в надзвичайних ситуаціях .....	563
§ 2. Державна система запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій .....	564
§ 3. Міністерство надзвичайних ситуацій України .....	568
Запитання до самоконтролю .....	569

**Глава 41. Управління закордонними справами .....** 570

§ 1. Організаційно-правові засади управління закордонними справами.....	570
§ 2. Міністерство закордонних справ України та його органи за кордоном .....	573
§ 3. Адміністративно-правове регулювання в'їзду в Україну і виїзду з України.....	582
Запитання до самоконтролю .....	593

**Глава 42. Управління юстицією .....** 594

§ 1. Організаційно-правові засади управління юстицією .....	594
§ 2. Повноваження Міністерства юстиції України та його органів.....	596
§ 3. Реєстрація актів цивільного стану.....	599
§ 4. Організація нотаріальної служби .....	600
§ 5. Органи юстиції та адвокатура.....	602
Запитання до самоконтролю .....	603

**Глава 43. Державне управління інформаційними ресурсами (інформаційною сферою) .....** 605

§ 1. Поняття та складові інформаційних ресурсів у державному управлінні .....	605
§ 2. Організаційно-правові засади управління інформаційними ресурсами .....	609
§ 3. Система органів управління інформаційними ресурсами .....	614
§ 4. Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері інформаційних ресурсів .....	625
Запитання до самоконтролю .....	633

**Рекомендована література.....** 635

**Алфавітно-предметний покажчик.....** 640



[Перейти на сайт →](#)