

**Містобудівна діяльність як
об'єкт
адміністративно-правового
регулювання**

У монографії досліджено теоретичні та практичні питання адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні. Обґрунтовується ідея про адміністративно-правову природу інституту містобудівної діяльності та доводиться необхідність виділення в якості самостійного галузевого утворення містобудівного права, з його наступним розміщенням у межах Особливого адміністративного права.

Вивчається стан та перспективи розвитку адміністративно-правового забезпечення організації та здійснення окремих напрямків містобудівної діяльності в Україні.

Монографія стане у нагоді науковцям, викладачам, аспірантам та студентам вищих навчальних закладів юридичного профілю, працівникам органів вико-навчої влади та органів місцевого самоврядування, суддям та усім, хто бажає поглибити свої знання з теоретичних і практичних питань адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні.

Міністерство освіти і науки України
Київський національний університет
імені Тараса Шевченка

К.О. Рибак

**МІСТОБУДІВНА ДІЯЛЬНІСТЬ ЯК ОБ'ЄКТ
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛЮВАННЯ**

Монографія

Київ
2018

УДК 342.951:711.4(477)
Р 49

Рекомендовано до друку Вченою радою
юридичного факультету Київського національного університету
імені Тараса Шевченка
(протокол № 2 від 17.09.18 р.)

Рецензенти:

Р.В. Миронюк – доктор юридичних наук, професор
Є.В. Петров – доктор юридичних наук, професор

Рибак К.О.

Р 49

Містобудівна діяльність як об'єкт адміністративно-правового регулювання : монографія / К.О. Рибак. – Київ: Видавничий дім «Гельветика», 2018. – 250 с.

ISBN 978-966-916-629-6

У монографії досліджено теоретичні та практичні питання адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні. Обґрунтовується ідея про адміністративно-правову природу інституту містобудівної діяльності та доводиться необхідність виділення в якості самостійного галузевого утворення містобудівного права, з його наступним розміщенням у межах Особливого адміністративного права. Вивчається стан та перспективи розвитку адміністративно-правового забезпечення організації та здійснення окремих напрямків містобудівної діяльності в Україні.

Монографія стане у нагоді науковцям, викладачам, аспірантам та студентам вищих навчальних закладів юридичного профілю, працівникам органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, суддям та усім, хто бажає поглибити свої знання з теоретичних і практичних питань адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні.

УДК 342.951:711.4(477)

ISBN 978-966-916-629-6

© К.О. Рибак, 2018
© КНУ імені Тараса Шевченка, 2018

ЗМІСТ

ВСТУП	4
РОЗДІЛ 1	
МІСТОБУДІВНА ДІЯЛЬНІСТЬ	
У КОНТЕКСТІ ЮРИДИЧНОГО РЕГУЛЮВАННЯ	7
1.1. Містобудівна діяльність як об'єкт юридичного регулювання.....	7
1.2. Сутність та способи адміністративно-правового регулювання суспільних відносин у сфері містобудівної діяльності.....	26
1.3. Міжнародний досвід юридичного регулювання містобудівної діяльності.....	46
1.4. Містобудівне право як напрям диференціації адміністративного права України.....	69
РОЗДІЛ 2	
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ	
ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ОКРЕМИХ НАПРЯМІВ	
МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ	92
2.1. Адміністративно-правові засади інституту планування території.....	93
2.2. Адміністративно-правове забезпечення інституту підготовчих, будівельних робіт та інституту прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта.....	123
2.3. Адміністративно-правове регулювання державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.....	149
2.4. Адміністративно-правове забезпечення участі громадськості в організації та здійсненні містобудівної діяльності.....	173
ВИСНОВКИ	197
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ	204
ДОДАТОК	243

ВСТУП

Шлях європейської інтеграції України, зокрема адаптація вітчизняного законодавства до законодавства Європейського Союзу, передбачає проведення правових реформ у різноманітних сферах суспільних відносин. Зокрема, сьогодні можна спостерігати за активними процесами реформування у сфері містобудівної діяльності, що здійснюються у декількох напрямках – децентралізації (передача значної частини повноважень від центрального органу виконавчої влади у сфері містобудівної діяльності (Державної архітектурно-будівельної інспекції України) місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування); спрощення дозвільно-реєстраційних процедур, скорочення часу їх проходження та переліку необхідних документів; запровадження державного архітектурно-будівельного нагляду; персоніфікації відповідальності суб'єктів містобудівної діяльності тощо.

Проте, не зважаючи на позитивні зміни у сфері містобудівної діяльності, залишаються відкритими для вирішення питання неузгодженості нормативно-правових актів у сфері містобудівної діяльності між собою; відсутності уніфікованих понять, що містяться у чинному законодавстві у сфері містобудівної діяльності; низького рівня залучення громадськості у процесі прийняття рішень публічною адміністрацією у сфері містобудівної діяльності; обмеження доступу до публічної інформації у сфері містобудівної діяльності тощо. Все це неодмінно призводить до численних порушень суб'єктами містобудівної діяльності вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час прогнозування розвитку населених пунктів і територій, планування, забудови та іншого

використання територій, проектування, будівництва та спорудження об'єктів містобудівної діяльності, реконструкції історичних населених пунктів, реставрації та реабілітації об'єктів культурної спадщини, створення інженерної та транспортної інфраструктури.

У зв'язку з цим особливої актуальності набуває питання вивчення сучасного стану адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні та висловлення пропозицій щодо вдосконалення чинного законодавства у зазначеній сфері.

Методологічною основою дослідження є загальні та спеціальні методи наукового пізнання. Їх застосування зумовлено системним підходом, що дає можливість вивчати проблеми в єдності їх соціального змісту та юридичної форми. За допомогою логіко-семантичного методу поглиблено понятійний апарат, з'ясовано сутність термінів «містобудівна діяльність», «інструменти діяльності публічної адміністрації» (підрозділи 1.1, 1.2). Історико-правовий метод дав змогу дослідити історичні аспекти правового регулювання містобудівної діяльності (підрозділ 2.1). Системний метод застосовано під час розгляду юридичного регулювання містобудівної діяльності (підрозділ 1.2). Аналіз і синтез використано в процесі розгляду адміністративно-правових засад інституту планування територій, забезпечення інституту підготовчих, будівельних робіт та інституту прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта (підрозділи 2.1, 2.2). За допомогою методу групування та структурно-логічного методу з'ясовано коло суб'єктів містобудівної діяльності (підрозділ 1.2). Метод документального аналізу було застосовано як для аналізу судової практики, що склалася у даній сфері (підрозділ 2.3), так і для виявлення прогалин у чинних нормативних актах, що регулюють суспільні відносини, що складаються у сфері містобудівної діяльності.

Нормативною основою дослідження є Конституція України, міжнародні документи, законодавчі акти України, постанови Верховної Ради України, акти Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, рішення Конституційного Суду України, рішення судів загальної юрисдикції, спрямовані на регулювання відносин у сфері

містобудівної діяльності, а також відповідне законодавство та судова практика зарубіжних держав.

Науково-теоретичною основою роботи є наукові дослідження в галузі теорії держави і права, теорії управління й адміністративного права та інших галузевих правових наук.

Теоретичну базу монографічного дослідження становлять наукові праці вітчизняних правознавців – І. П. Голосніченка, С. Т. Гончарука, Р. А. Калюжного, В. К. Колпакова, О. В. Кузьменка, Є. В. Курінного, Р. С. Мельника, О. І. Миколенка, О. Ф. Скакун та багатьох інших. Загальні питання правового регулювання будівельної діяльності досліджували О. П. Анісімов, Н. В. Бібік, О. М. Бутаєва, І. В. Вакуленко, О. В. Єрхов, О. Ізарова, О. О. Квасніцька, О. М. Ковтун, С. Г. Кравченко, П. П. Кривошеїн, Ю. А. Крюкова, О. Б. Ляшко, В. В. Мещеряков, І. М. Миронець, В. Г. Олюха, О. І. Понуровський, Л. І. Радченко, В. О. Резніченко, О. В. Сергієнко, В. К. Сидорчук, А. П. Сизова, О. В. Стукаленко, А. П. Хряпинський, К. П. Черкашина, Н. Г. Юшкова, Р. С. Ярошевська та ін. Водночас не достатньо розробленим залишається механізм адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності в Україні й організаційний аспект вдосконалення діяльності публічної адміністрації у зазначеній сфері.

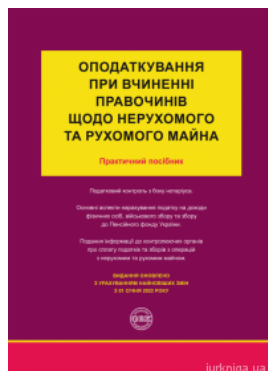
Мета монографії полягає в тому, щоб на основі аналізу чинного законодавства України, відповідних підзаконних нормативно-правових актів, зарубіжного (європейського) законодавства, критичного опрацювання вітчизняних і зарубіжних сучасних наукових теорій, судової практики розкрити містобудівну діяльність як об'єкт адміністративно-правового регулювання, а також розробити пропозиції щодо удосконалення відповідних нормативних актів у цій сфері.

Разом з тим, автор усвідомлює, що монографія не позбавлена певних дискусійних положень щодо сутності та способів адміністративно-правового регулювання містобудівної діяльності. Проте автор сподівається, що отримані наукові здобутки сприятимуть подальшому розвитку юридичної доктрини та практики правозастосування у даній сфері.

Книги, які можуть вас зацікавити



Нариси з космічного права



Оподаткування при вчиненні правочинів щодо нерухомого та рухомого майна



Помилки в юридичних документах: попередження та уникнення. Коментар, роз'яснення, судова практика



Надійні угоди з нерухомістю. Юридичні алгоритми ріелтора

Перейти до галузі права
Право нерухомості



[Перейти на сайт](#) →