

# **Объектный состав публичной самоуправленческой (муниципальной) власти**

Развитие правовой, демократической государственности в Украине неразрывно связано со становлением и развитием местного самоуправления. Конституционное правоположение о том, что “в Украине признается и гарантируется местное самоуправление” (ст. 7), явилось нормативной и методологической базой для конституирования и правовой идентификации этого важнейшего социально-правового института, выступающего в качестве одной из важнейших основ конституционного строя.

Современный подход к конституированию местного самоуправления связан с рядом факторов.

Во-первых, с широкой демократизацией государственной и общественной жизни, с развитием в Украине гражданского общества и правового государства, что привело к самоограничению государственной власти и признанию, легализации государством иных, негосударственных интересов, которые продуцируют локальные сообщества (территориальные громады). Эти глубинные процессы привели к модификации и коренной перестройке отношений в системе координат «государство – гражданин», при которой начинает изменяться доминирующая роль государства, сужается сфера его влияния на определение и формирование поведенческих установок членов локального сообщества, расширяются возможности выбора последними своего поведения в условиях правосвободного пространства, образуемого гражданским обществом. Как отметил в своем выступлении 23 января 2005 г. в день инаугурации Президент Украины В.А. Ющенко, «мы будем нацией самоуправляемых громад», определив тем самым стратегический курс развития местного самоуправления. Наиболее ярко эта тенденция проявляется при конституировании публичной самоуправленческой (муниципальной) власти и ее объектного состава – объектного состава местного самоуправления, особенно в процессе институционализации и функционирования его системы.

Во-вторых, перманентно осуществляются весьма сложные процессы становления местного самоуправления, которые сопровождаются весьма противоречивым отношением к нему государства. Такое отношение носит амбивалентный характер: с одной стороны, наблюдается позитивное отношение – признание, легализация, нормативная регламентация и гарантирование местного самоуправления (ст. 7, Раздел XI Конституции Украины, профильное законодательство, международные договоры), с другой – имеет место «вариабельность централистских тенденций», которая не только затрудняет продуктивные процессы развития системы местного самоуправления, но и блокирует становление территориальной громады как

его первичного субъекта, формирования компетенционной базы субъектов местного самоуправления, и, прежде всего, нормативное определение и закрепление его объектного состава.

В-третьих, объективно назрела необходимость проведения административно-территориальной реформы, одним из важнейших направлений которой, является реальное приближение и предоставление услуг населению, расширение их перечня и повышение качества. В связи с этим особое значение приобретает разработка теоретических основ становления и развития объектного состава местного самоуправления, выступающего в качестве основной телеологической установки локальной демократии, что должно стать исходным для отраслевых научно-юридических исследований этой проблематики.

Заслуживает внимания и внешнеполитический аспект актуальности темы. Вхождение Украины в Совет Европы – крупнейшую международную межправительственную организацию, объединяющую 46 государств континента, обусловило взятие ею при подписании международных договоров рамочного характера, разработанных государствами-членами этой организации, и последующую реализации системокомплекса обязательств, взятых, в том числе и в сфере становления и развития местного самоуправления на своей территории, определения и развития его компетенционной базы. Важнейшие из них, имеющие характер международных стандартов, закрепляющих фундаментальные принципы организации и функционирования местного самоуправления, нашли свое закрепление в Европейской Хартии о местном самоуправлении 1985 г. Ратификация 15 июля 1997 г. Верховной Радой Украины Европейской Хартии о местном самоуправлении стала не только фактом признания таких стандартов, но и наложило обязанности на наше государство по их практической реализации, тем более, что согласно ст. 9 Конституции Украины, Хартия стала частью ее национального законодательства, приобретя силу текущего законодательного акта.

343. Там же. — С. 136-137.

344. Основной Закон Федеративной Республики Германии (23 мая 1949 г.) // Конституции буржуазных государств. — М.: Юрид. лит., 1982. — С. 170-232.

345. Колодич П., фон. Коммунальное самоуправление в соотношении с государством и частным сектором в Федеративной Республике Германии // Актуальные проблемы самоуправления городов: структура местной власти, малая приватизация, локальная экономическая политика. — Л.: Евроград, 1991. — С. 19.

346. Urban Affairs. Center for Urban and Economic Research. — University of Louisville. — 1994. — № 4, vol. 24. — P. 3-5.

347. Голос України. — 1996. — 11 січ.

348. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 9.04.1999 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1999. — № 20-21. — Ст. 190.

349. Покропивний С. Інноваційний менеджмент у ринковій системі господарювання // Економіка України. — 1995. — № 2. — С. 26.

350. Карпова Ю. А. Введение в социологию инноватики. — СПб.: Питер, 2004. — С. 17.

351. Аллак Ж. Вклад в будущее: приоритет образования. — М.: Наука, 1993. — С. 45.

352. Жуков В. И. Что такое ИРЧП. К вопросу о “человеческом потенциале” // СОЦИС. — 1996. — № 4. — С. 21.

353. Хартвиг К.-Х. Социальное рыночное хозяйство: концепция, опыт и возможности применения в ходе трансформации // Социальная рыночная экономика в Германии и экономическая трансформация в России. — М.: Инфра-М, 1990. — С. 40.

354. Там же. — С. 41.

355. Там же. — С. 42.

356. Там же. — С. 290.

357. Баранова К. К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. — М.: Дело и Сервис, 2000. — С. 137.

358. Воронин А. Г., Лапин В. А., Широков А. Н. Основы управления муниципальным хозяйством. — СПб., 1996; Основы местного хозяйства / Под ред. С. В. Вобленко. — Обнинск, 1997.

## Содержание

**ВВЕДЕНИЕ** ..... 3

**РАЗДЕЛ 1. ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ**

1.1. Понятие публичной власти ..... 12

1.2. Правовой статус публичной государственной и публичной самоуправленческой (муниципальной) власти: идентификация, вопросы соотношения и взаимодействия ..... 20

**РАЗДЕЛ 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБЪЕКТНОГО СОСТАВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ**

2.1. Понятие субъектно-объектного состава местного самоуправления в Украине ..... 34

2.2. Теоретико-гносеологические и телеологические подходы к генезису объектного состава местного самоуправления в Украине ..... 52

2.3. Нормативно-правовая регламентация объектного состава местного самоуправления ..... 72

**РАЗДЕЛ 3. РОЛЬ КОМПЕТЕНЦИИ В СТАНОВЛЕНИИ ОБЪЕКТНОГО СОСТАВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ**

3.1. Понятие компетенции местного самоуправления и органа местного самоуправления ..... 90

3.2. Конституционно-правовая регламентация компетенции органов местного самоуправления ..... 104

3.3. Значение международно-правовых стандартов в становлении компетенции местного самоуправления ..... 127

**РАЗДЕЛ 4. РОЛЬ МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБЪЕКТНОГО СОСТАВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

4.1. Понятие, элементный состав местного хозяйства и состояние его нормативно-правовой регламентации ..... 155

4.2. Влияние местного хозяйства на формирование объектного состава местного самоуправления ..... 175

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** ..... 198

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ** ..... 209

E-mail: [rosconul@net.ru](mailto:rosconul@net.ru), [www.rosconul.ru](http://www.rosconul.ru)

Україна, Київ, вул. Свободи, 15  
 Контактна особа: О. І. Романчук  
 Контактний телефон: (044) 234-12-12  
 Контактна електронна пошта: [rosconul@net.ru](mailto:rosconul@net.ru)

Printed in Ukraine



[Перейти на сайт](#) →