

**Публично-частное
партнерство в
муниципальной сфере:
германский и российский
опыт**

Настоящая монография коллектива российских и германских авторов посвящена сравнительно-правовому анализу состояния и перспектив привлечения частных субъектов к решению публичных задач с акцентом на реализацию различных правовых форм публично-частного партнерства с участием муниципалитетов в России и Германии.

Книга представляет интерес для юристов и экономистов, исследователей и практиков в сфере публично-частного партнерства.

Содержание

Предисловие от редакторов	III
Информация об авторах и редакторах	VIII
Список сокращений	XVIII

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДОПУСТИМОСТИ ПЕРЕДАЧИ ПУБЛИЧНЫХ ЗАДАЧ ЧАСТНЫМ СУБЪЕКТАМ 1

§ 1. Конституционно-правовые основы передачи государственных и муниципальных задач частным субъектам в российском праве (Елена Гриценко)	1
§ 2. Исполнение публичных задач частными субъектами с позиций конституционного права Германии (Удо Штайнер)	51
§ 3. Допустимость передачи государственных и муниципальных задач по германскому праву (Урс Крамер)	64
§ 4. Пределы допустимой приватизации муниципальных задач по германскому праву (Жанин Грайм)	85

ГЛАВА 2. ПЧП — ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ПРАВОВЫЕ РАМКИ 102

§ 1. Публично-частное партнерство — значение, понятие и правовые рамки в России (Владимир Попондопуло)	102
§ 2. Публично-частное партнерство — карьера правового института (Геррит Манссен)	114

Содержание

- § 3. Правовые формы публично-частного партнерства в Федеративной Республике Германия и Российской Федерации: сравнительный анализ (*Илья Левин*) 126
- § 4. Проекты ПЧП в Германии с участием муниципалитетов (*Филипп-Кристиан Шеель*) 142
- § 5. Сотрудничество муниципалитетов с частными субъектами как предмет правового надзора (*Штефан Папстхарт*) 149
- § 6. Объективные предпосылки использования публично-частного партнерства в России: взгляд экономиста (*Сергей Кирсанов*) 164

ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПЧП. 185

- § 1. Публично-правовой договор как основа ПЧП в германском праве? (*Остен Баллер*) 185
- § 2. Административные договоры, заключаемые с невластными субъектами (*Анна Васильева*) 201
- § 3. Публичное соглашение в сфере водоснабжения и водоотведения: новеллы российского законодательства (*Олег Дербин*) 216
- § 4. Правовые требования к составлению договоров для проектов ПЧП в России (*Владимир Попондопуло*) 228
- § 5. Понятие, элементы и отраслевая принадлежность концессионного соглашения по праву России (*Олег Городов*) 236
- § 6. Правовые формы адаптации и стабилизации ПЧП-проектов (*Азер Алиев*) 252
- § 7. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации в контексте развития процессов публично-частного партнерства (*Владимир Сивицкий*) 275

- § 8. Публично-частное партнерство
в сфере инновационной деятельности
(*Олег Городов*) 296
- § 9. Business-Improvement-Districts (BIDs) —
Зоны улучшенной городской торговой среды —
Основы использования ПЧП для улучшения
индивидуальной розничной торговли в городах
(*Кристиан Граф*) 311

**ГЛАВА 4. РАЗМЕЩЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО ЗАКАЗА
И ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ ПЧП-ПРОЕКТОВ 321**

- § 1. Проведение тендеров по ПЧП-проектам:
предписания европейского права
и германское законодательство
о размещении публичного заказа (*София Лемберг*) 321
- § 2. Правовые последствия нарушений
законодательства о закупках
при реализации ПЧП-проектов (*Штефан Вагнер*) 342
- § 3. Транспарентность ПЧП-проектов с точки зрения
германского права (*Андреас Боймль*) 362

ГЛАВА 5. БЮДЖЕТНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЧП. 377

- § 1. Проблемы правового регулирования субсидий
как инструмента финансового обеспечения
публично-частного партнерства
(*Маргарита Кустова*) 377
- § 2. Проблемы защиты имущественных интересов
сторон бюджетного субсидирования
(по материалам арбитражной практики)
(*Светлана Курбатова*) 388
- § 3. Преимущества муниципальных публично-частных
партнерств на примере строительства
нового здания школы
(*Матиас Оберндёрфер, Сюзанне Хельд*) 400

Содержание

- § 4. Выгодны ли ПЧП-проекты муниципалитетам?
(Точка зрения: город Регенсбург)
(*Дитер Дамингер, Роберт Грассер*) 414
- § 5. Частный кредит как новый инструмент
для финансирования муниципальных задач
(*Штефан Фридрих*) 421

Public-private-Partnership im kommunalen Bereich: deutsche und russische Erfahrungen

Inhalt

Vorwort. III

**1. Kapitel: Rechtliche Zulässigkeit der Übertragung
öffentlicher Aufgaben auf Private 1**

§ 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Übertragung
staatlicher und kommunaler Aufgaben auf Private
im russischen Recht (*Elena Gricenko*). 1

§ 2. Öffentliche Aufgabenerfüllung durch Private
aus der Sicht des deutschen Verfassungsrechts
(*Udo Steiner*) 51

§ 3. Rechtliche Zulässigkeit der Übertragung staatlicher
und kommunaler Aufgaben im deutschen Recht
(*Urs Kramer*) 64

§ 4. Grenzen der Privatisierbarkeit von kommunalen
Aufgaben im deutschen Recht (*Jeanine Greim*) 85

**2. Kapitel: Public-private-Partnership —
Begriff, Bedeutung und rechtlicher Rahmen. 102**

§ 1. Public-private-Partnership — Bedeutung,
Begriff und rechtlicher Rahmen in Russland
(*Vladimir Popondopulo*) 102

§ 2. Public-private Partnership —
Die Karriere eines Rechtsinstituts (*Gerrit Manssen*) 114

§ 3. Rechtsformen der Public-private-Partnership
in der Bundesrepublik Deutschland
und der Russischen Föderation:
eine vergleichende Bestandsaufnahme (*Ilja Levin*) 126

Inhalt

§ 4. PPP-Projekte in Deutschland unter Beteiligung von Kommunen (<i>Philipp-Christian Scheel</i>)	142
§ 5. Die Zusammenarbeit von Kommunen mit Privaten aus der Perspektive der Rechtsaufsicht (<i>Stefan Papsthart</i>)	149
§ 6. Objektive Voraussetzungen für die Anwendung von Public-private-Partnership in Russland aus der Sicht eines Ökonomen (<i>Sergej Kirsanov</i>)	164
3. Kapitel: Rechtsformen zur Durchführung von Public-private-Partnership	185
§ 1. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Grundlage für Public-private-Partnership im deutschen Recht? (<i>Oesten Baller</i>)	185
§ 2. Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge mit nichthoheitlichen Subjekten (<i>Anna Vasilieva</i>)	201
§ 3. Öffentliche Vereinbarungen im Bereich der Wasserversorgung und Abwasserentsorgung: Novellen in der russischen Gesetzgebung (<i>Oleg Derbin</i>)	216
§ 4. Rechtliche Anforderungen an die Vertragsgestaltung für PPP-Projekte in Russland (<i>Vladimir Popondopulo</i>)	228
§ 5. Begriff und Elemente der Konzessionsvereinbarung sowie deren rechtliche Einordnung nach russischem Recht (<i>Oleg Gorodov</i>)	236
§ 6. Rechtsformen der Adaptierung und Stabilisierung von PPP-Projekten (<i>Azar Aliyev</i>)	252
§ 7. Interkommunale Zusammenarbeit in der Russischen Föderation im Kontext der Entwicklung der Public-private-Partnership (<i>Vladimir Sivickij</i>)	275
§ 8. Public-private Partnership im Bereich innovativer Tätigkeit (<i>Oleg Gorodov</i>)	296

§ 9. Business-Improvement-Districts (BIDs) —
 Maßgeschneiderter PPP-Rahmen für den urbanen
 Einzelhandel (*Christian Graf*) 311

**4. Kapitel: Vergaberecht und Transparenz
 bei Public-private-Partnership 321**

§ 1. Ausschreibung von PPP-Projekten:
 Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben und deutsches
 Vergaberecht (*Sonja Lehmberg*) 321

§ 2. Rechtsfolgen von Vergabeverstößen
 bei PPP-Projekten (*Stephan Wagner*) 342

§ 3. Transparenz bei PPP-Projekten aus der Sicht
 des deutschen Rechts (*Andreas Bäuml*) 362

**5. Kapitel: Haushaltsrechtliche Aspekte
 von Public-private-Partnership 377**

§ 1. Zuwendungen als Instrumente der finanziellen
 Sicherung von Public-private-Partnership —
 Fragen der rechtlichen Regulierung
 (*Margarita Kustova*) 377

§ 2. Rechtlicher Schutz von Vermögensinteressen
 der Parteien haushaltsrechtlicher Zuwendungen
 (anhand von Materialien der Rechtsprechung
 der Arbitragegerichte) (*Svetlana Kurbatova*) 388

§ 3. Vorteile kommunaler öffentlich-privater
 Partnerschaften am Beispiel eines Schulhaus-Neubaus
 (*Mathias Oberndörfer / Susanne Held*) 400

§ 4. Lohnen sich PPP-Projekte für Kommunen? —
 Die Sichtweise der Stadt Regensburg
 (*Dieter Daminger / Robert Grasser*) 414

§ 5. Der Bürgerkredit als neues Instrument
 der Finanzierung von Gemeindeaufgaben
 (*Stefan Friedrich*) 421



[Перейти на сайт](#) →