

Сборник законов об административных процедурах

Настоящий сборник законодательных актов содержит законы об административных процедурах различных стран. Среди них есть закон Германии, а также законы постсоветских стран, которые только после обретения независимости приняли современные Законы об административных процедурах.

Данные законы объединяет тот факт, что они регулируют административную процедуру в общем. Основной идеей является наличие общих правил, которые действуют на все административные процедуры.

Правила касаются, прежде всего, таких вопросов, как начало административной процедуры (по ходатайству или по инициативе учреждения), формы действия управления (посредством административного акта или посредством публично-правового договора), правила деятельности административного органа (например действие инквизиционного принципа и осуществление действия административного органа по усмотрению), формальные требования (обоснование, порядок разъяснения возможности и сроки обжалования) и предписания о расходах процедуры.

ВВЕДЕНИЕ

Административному праву в настоящее время придается первостепенное значение при обеспечении правовой государственности. Оно подразделяется на общее административное право, особое административное право и административно-процессуальное право. Первое охватывает право административных процедур, то есть правила, согласно которым административные органы принимают имеющие внешнее воздействие в конкретном случае решения, так называемые административные акты. Особым административным правом является материальное административное право, наделяющее административные органы компетенциями или полномочиями на вмешательство либо наделяющее граждан правом требования на выполнение обязательств по отношению к государству (например, полицейское право, право социальной помощи). И наконец, административно-процессуальное право регулирует правила судопроизводства, в ходе которого проверяется правомерность действий административных органов.

Настоящий сборник законодательных актов содержит законы об административных процедурах различных стран. Среди них есть закон Германии, а также законы постсоветских стран, которые только после обретения независимости приняли современные Законы об административных процедурах.

Данные законы объединяет тот факт, что они регулируют административную процедуру в общем. Основной идеей является наличие общих правил, которые действуют на все административные процедуры. Правила касаются, прежде всего, таких вопросов, как начало административной процедуры (по ходатайству или по инициативе учреждения), формы действия управления (посредством административного акта или посредством публично-правового договора), правила деятельности административного органа (например действие инквизиционного принципа и осуществление действия административного органа по усмотрению), формальные требования (обоснование, порядок разъяснения возможности и сроки обжалования) и предписания о расходах процедуры. Центральным элементом законов об административных процедурах является, конечно, административный акт как основная форма действий государственного управления. Его определение, издание, его действительность и вступление в законную силу, то есть неоспоримость, также как условия

для его отмены являются важнейшими областями регулирования административных процедур.

Если объединить данные вопросы и основные принципы в одном (общем) законе, это послужит улучшению прозрачности действий государственных органов, как для граждан, так и для государственных служащих. Это будет являться также вкладом в повышение эффективности публичного управления в целом. Решения, которые принимаются по единым принципам, как правило, осуществляются быстрее и легче, чем в случае, когда приходится руководствоваться множеством различных особых процедурных правил. Требуемая, согласно общему закону об административной процедуре, прозрачность, может послужить действенным методом в борьбе с коррупцией или во избежание коррупции. Коррупция особенно процветает там, где правила являются недостаточно ясными и простыми для понимания простых граждан.

Конечно, существуют административные процедуры, которые требуют особого обращения. Для данных сравнительно немногих процедур могут быть приняты дополнительные особые правила. В Германии они действуют для определенных особенно объемных проектов, таких как выдача разрешения на строительство атомной электростанции — в таком случае дополнительные предписания необходимы из-за особых рисков и требований безопасности. Эти правила регулируются в специальном законе, но помимо него также применяются общие правила Закона об административной процедуре.

Идея права об административных процедурах уже достаточно стара. В Германии Закон об административной процедуре был принят лишь 25 мая 1976 года, но данная область права сама по себе имеет многовековую историю. Еще в средневековье в Европе существовали процедурно-правовые правила, которые в последующие столетия продолжали развиваться, прежде всего, в области полицейского права. Начиная со второй половины 19 века и с возникновением административной юстиции в Германии общие основы права административных процедур все больше укреплялись. Образовывалось соответствующее постоянное правоприменение. Таким образом, существовало де факто неписаное общее право административных процедур, которое посредством административно-судебной практики приобрело удивительную стабильность и было кодифицировано только в 1976 году.

Представленные в настоящем сборнике постсоветские страны после обретения государственной независимости приняли собственные законы об административных процедурах и при этом в большинстве случаев в большей или меньшей степени ориентировались на немецкую модель из-за ее многолетней традиции, также как ее структуры, охватывающей все необходимые предметы общего административного права.

В то время как страны Южного Кавказа как Грузия, Армения и Азербайджан уже обладают современным и функционирующим законом об административной процедуре, в Центральной Азии в настоящее время только в Кыргызстане имеется соответствующий закон. В Казахстане существует так называемый Закон об административных процедурах от 2000 года. Однако он не регулирует административную процедуру в вышеназванном значении, а содержит в большей степени административно-организационные правила. Но в настоящее время новый современный закон разрабатывается. В Таджикистане, напротив, разработан современный закон, который, однако, из-за недостаточной известности не применяется на практике. В Узбекистане соответствующий закон уже в течение продолжительного времени находится на рассмотрении; в Туркменистане только в 2016 году началась разработка законопроекта «Об административных процедурах». Украине и России инициирование сравнимого проекта только предстоит. Хотелось бы, чтобы настоящий сборник помог всем заинтересованным ознакомиться с идеей кодификации общего права административных процедур и смог дать импульс для разработки новых законов.

Йорг Пуделька,
Судья, г. Берлин (Германия),
Глава Представительства GIZ в Казахстане

СОДЕРЖАНИЕ

Закон Азербайджанской Республики Об административном производстве	1
Закон Республики Армения Об основах административной деятельности и административном производстве	49
Закон об административных процедурах Федеративной Республики Германия	113
Общий административный кодекс Грузии	185
Закон Кыргызской Республики Об основах административной деятельности и административных процедурах	263
Административно-процессуальный закон Латвии	315
Закон об административном производстве Эстонской Республики	385



[Перейти на сайт →](#)