

**Закон України "Про  
прокуратуру".  
Науково-практичний  
коментар. Подарункове  
видання**

**Збільшений формат, шкіряна палітурка, золоте тиснення. Станом на 20 травня 2018 року.**

Даний науково-практичний коментар Закону України «Про прокуратуру» дає повне і практичне тлумаченням чинного законодавства України Авторами враховані законодавчі зміни, які були внесені станом на 15 травня 2018 р. та прийняті на цей час рішення Верховного Суду України.

Коментар розрахований на прокурорів, кандидатів на посаду прокурора, суддів, адвокатів та студентів вищих учбових закладів, які готують фахівців в галузі права.

ГЕНЕРАЛЬНА ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ  
НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ПРОКУРАТУРИ УКРАЇНИ

# ЗАКОН УКРАЇНИ «ПРО ПРОКУРАТУРУ»: НАУКОВО-ПРАКТИЧНИЙ КОМЕНТАР

Станом на 20 травня 2018 року

*За редакцією  
доктора юридичних наук, професора,  
ректора Національної академії прокуратури України  
Михайла Васильовича Лошицького*

Київ  
2018

УДК 349.4(477)  
ББК 67.9(4Укр)  
3 19

**Закон України «Про прокуратуру»:** науково-практичний коментар. Станом  
**3 19** на 20 травня 2018 року / кол. авт.; за ред. М.В. Лошицького. – Київ: Видавничий дім  
«Професіонал», 2018. – 540 с.

**ISBN 978-966-370-367-1**

У науково-практичному коментарі надано повне тлумачення Закону України «Про прокуратуру» згідно з чинним національним законодавством.

Основу видання становить постатейне роз'яснення норм цього Закону з урахуванням останніх змін у законодавстві та сучасної прокурорської практики.

Коментар розрахований на прокурорів, кандидатів на посаду прокурора, суддів, адвокатів та студентів вищих навчальних закладів, які здійснюють підготовку фахівців у галузі права.

УДК 349.4(477)  
ББК 67.9(4Укр)

ISBN 978-966-370-367-1

© Генеральна прокуратура України, 2018  
© Національна академія прокуратури України, 2018  
© Видавничий дім «Професіонал», 2018

## ЗМІСТ

|                                                                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ВІД АВТОРІВ . . . . .                                                                                                                                                                                                    | 7   |
| Розділ I. ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ І ДІЯЛЬНОСТІ ПРОКУРАТУРИ. . . . .                                                                                                                                                           | 8   |
| Стаття 1. Прокуратура. . . . .                                                                                                                                                                                           | 8   |
| Стаття 2. Функції прокуратури. . . . .                                                                                                                                                                                   | 13  |
| Стаття 3. Засади діяльності прокуратури . . . . .                                                                                                                                                                        | 15  |
| Стаття 4. Законодавство про прокуратуру і статус прокурорів. . . . .                                                                                                                                                     | 28  |
| Стаття 5. Здійснення функцій прокуратури виключно прокурорами. . . . .                                                                                                                                                   | 31  |
| Стаття 6. Інформування про діяльність прокуратури. . . . .                                                                                                                                                               | 32  |
| Розділ II. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ОСНОВИ СИСТЕМИ ПРОКУРАТУРИ . . . . .                                                                                                                                                            | 36  |
| Стаття 7. Система прокуратури України . . . . .                                                                                                                                                                          | 36  |
| Стаття 8. Генеральна прокуратура України . . . . .                                                                                                                                                                       | 49  |
| Стаття 8-1. Особливості організації і діяльності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури . . . . .                                                                                                                   | 53  |
| Стаття 9. Повноваження Генерального прокурора України . . . . .                                                                                                                                                          | 60  |
| Стаття 10. Регіональні прокуратури . . . . .                                                                                                                                                                             | 62  |
| Стаття 11. Повноваження керівника регіональної прокуратури. . . . .                                                                                                                                                      | 63  |
| Стаття 12. Місцеві прокуратури . . . . .                                                                                                                                                                                 | 65  |
| Стаття 13. Повноваження керівника місцевої прокуратури . . . . .                                                                                                                                                         | 66  |
| Стаття 14. Кількісний склад та структура органів прокуратури. . . . .                                                                                                                                                    | 68  |
| Розділ III. СТАТУС ПРОКУРОРА . . . . .                                                                                                                                                                                   | 70  |
| Стаття 15. Статус прокурора . . . . .                                                                                                                                                                                    | 70  |
| Стаття 16. Гарантії незалежності прокурора . . . . .                                                                                                                                                                     | 75  |
| Стаття 17. Підпорядкування прокурорів та виконання наказів і вказівок . . . . .                                                                                                                                          | 86  |
| Стаття 18. Вимоги щодо несумісності . . . . .                                                                                                                                                                            | 95  |
| Стаття 19. Загальні права та обов'язки прокурора . . . . .                                                                                                                                                               | 99  |
| Стаття 20. Відповідальність прокурора . . . . .                                                                                                                                                                          | 107 |
| Стаття 21. Посвідчення прокурора . . . . .                                                                                                                                                                               | 108 |
| Розділ IV. ПОВНОВАЖЕННЯ ПРОКУРОРА З ВИКОНАННЯ ПOKЛADЕНИХ НА ньОГО ФУНКЦІЙ . . . . .                                                                                                                                      | 112 |
| Стаття 22. Підтримання державного обвинувачення в суді . . . . .                                                                                                                                                         | 112 |
| Стаття 23. Представництво інтересів громадянина або держави в суді . . . . .                                                                                                                                             | 115 |
| Стаття 24. Особливості здійснення окремих форм представництва інтересів громадянина або держави в суді . . . . .                                                                                                         | 131 |
| Стаття 25. Нагляд за додержанням законів органами, що провадять оперативно-розшукову діяльність, дізнання, досудове слідство . . . . .                                                                                   | 137 |
| Стаття 26. Нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян . . . . . | 147 |

|                                                                                                                                |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Розділ V. ПОРЯДОК ЗАЙНЯТТЯ ПОСАДИ ПРОКУРОРА ТА ПОРЯДОК ЗВІЛЬНЕННЯ ПРОКУРОРА З АДМІНІСТРАТИВНОЇ ПОСАДИ. . . . .</b>          | <b>152</b> |
| Стаття 27. Вимоги до кандидатів на посаду прокурора . . . . .                                                                  | 152        |
| Стаття 28. Добір кандидатів на посаду прокурора місцевої прокуратури .                                                         | 166        |
| Стаття 29. Порядок добору кандидатів та їх призначення на посаду прокурора місцевої прокуратури. . . . .                       | 169        |
| Стаття 30. Подання кандидатом на посаду прокурора документів до Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів . . . . .     | 174        |
| Стаття 31. Кваліфікаційний іспит . . . . .                                                                                     | 181        |
| Стаття 32. Спеціальна перевірка кандидата на посаду прокурора . . . . .                                                        | 189        |
| Стаття 33. Спеціальна підготовка кандидата на посаду прокурора. . . . .                                                        | 191        |
| Стаття 34. Проведення конкурсу на зайняття вакантної посади . . . . .                                                          | 200        |
| Стаття 35. Призначення на посаду прокурора . . . . .                                                                           | 202        |
| Стаття 36. Присяга прокурора . . . . .                                                                                         | 203        |
| Стаття 37. Порядок призначення прокурора на тимчасово вакантну посаду .                                                        | 204        |
| Стаття 38. Порядок переведення прокурора на посаду до іншого органу прокуратури. . . . .                                       | 206        |
| Стаття 39. Порядок призначення прокурора на адміністративну посаду .                                                           | 210        |
| Стаття 40. Призначення Генерального прокурора. . . . .                                                                         | 217        |
| Стаття 41. Порядок звільнення прокурора з адміністративної посади та припинення його повноважень на цій посаді . . . . .       | 219        |
| Стаття 42. Підстави звільнення Генерального прокурора з адміністративної посади та припинення його повноважень на цій посаді . | 223        |
| <b>Розділ VI. ДИСЦИПЛІНАРНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ПРОКУРОРА. . . . .</b>                                                            | <b>226</b> |
| Стаття 43. Підстави для притягнення прокурора до дисциплінарної відповідальності . . . . .                                     | 227        |
| Стаття 44. Орган, що здійснює дисциплінарне провадження. . . . .                                                               | 239        |
| Стаття 45. Дисциплінарне провадження щодо прокурора . . . . .                                                                  | 239        |
| Стаття 46. Відкриття дисциплінарного провадження та проведення перевірки дисциплінарної скарги . . . . .                       | 244        |
| Стаття 47. Розгляд висновку про наявність чи відсутність дисциплінарного проступку прокурора. . . . .                          | 251        |
| Стаття 48. Рішення Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів у дисциплінарному провадженні стосовно прокурора . . . . . | 258        |
| Стаття 49. Види дисциплінарних стягнень . . . . .                                                                              | 261        |
| Стаття 50. Оскарження рішення, прийнятого за результатами дисциплінарного провадження. . . . .                                 | 263        |
| <b>Розділ VII. ЗВІЛЬНЕННЯ ПРОКУРОРА З ПОСАДИ, ПРИПИНЕННЯ, ЗУПИНЕННЯ ЙОГО ПОВНОВАЖЕНЬ НА ПОСАДІ. . . . .</b>                    | <b>267</b> |
| Стаття 51. Загальні умови звільнення прокурора з посади, припинення його повноважень на посаді . . . . .                       | 267        |

|                                                                                                                                                                                                          |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Стаття 52. Звільнення прокурора у зв'язку з неможливістю виконувати свої повноваження за станом здоров'я . . . . .                                                                                       | 273        |
| Стаття 53. Звільнення прокурора в разі порушення ним вимог щодо несумісності . . . . .                                                                                                                   | 276        |
| Стаття 54. Звільнення прокурора в разі набрання законної сили судовим рішенням про притягнення прокурора до адміністративної відповідальності за корупційне правопорушення . . . . .                     | 277        |
| Стаття 55. Звільнення прокурора в разі неможливості переведення на іншу посаду або відсутності згоди на це у зв'язку з безпосереднім підпорядкуванням близькій особі . . . . .                           | 280        |
| Стаття 56. Звільнення прокурора у разі набрання законної сили обвинувальним вироком суду щодо нього . . . . .                                                                                            | 281        |
| Стаття 57. Звільнення прокурора у разі припинення громадянства України або набуття громадянства іншої держави . . . . .                                                                                  | 282        |
| Стаття 58. Звільнення прокурора в разі подання заяви про звільнення з посади за власним бажанням . . . . .                                                                                               | 284        |
| Стаття 59. Звільнення прокурора з посади в разі неможливості подальшого перебування на тимчасово вакантній посаді . . . . .                                                                              | 285        |
| Стаття 60. Звільнення прокурора з посади у разі ліквідації чи реорганізації органу прокуратури, в якому прокурор обіймає посаду, або в разі скорочення кількості прокурорів органу прокуратури . . . . . | 285        |
| Стаття 61. Припинення повноважень прокурора . . . . .                                                                                                                                                    | 286        |
| Стаття 62. Подання про звільнення прокурора з посади . . . . .                                                                                                                                           | 288        |
| Стаття 63. Порядок звільнення з посади Генерального прокурора. . . . .                                                                                                                                   | 289        |
| Стаття 64. Зупинення повноважень прокурора . . . . .                                                                                                                                                     | 290        |
| <b>Розділ VIII. ПРОКУРОРСЬКЕ САМОВРЯДУВАННЯ ТА ОРГАНИ, ЩО ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ДІЯЛЬНІСТЬ ПРОКУРАТУРИ . . . . .</b>                                                                                              | <b>312</b> |
| <b>Глава 1. Загальні засади прокурорського самоврядування . . . . .</b>                                                                                                                                  | <b>312</b> |
| Стаття 65. Завдання прокурорського самоврядування . . . . .                                                                                                                                              | 312        |
| Стаття 66. Організаційні форми прокурорського самоврядування . . . . .                                                                                                                                   | 313        |
| <b>Глава 2. Органи прокурорського самоврядування . . . . .</b>                                                                                                                                           | <b>314</b> |
| Стаття 67. Всеукраїнська конференція прокурорів . . . . .                                                                                                                                                | 314        |
| Стаття 68. Порядок скликання всеукраїнської конференції прокурорів . . . . .                                                                                                                             | 316        |
| Стаття 69. Обрання делегатів на всеукраїнську конференцію прокурорів. . . . .                                                                                                                            | 317        |
| Стаття 70. Порядок проведення всеукраїнської конференції прокурорів . . . . .                                                                                                                            | 318        |
| Стаття 71. Рада прокурорів України. . . . .                                                                                                                                                              | 322        |
| Стаття 72. Забезпечення діяльності органів прокурорського самоврядування . . . . .                                                                                                                       | 335        |
| <b>Глава 3. Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів . . . . .</b>                                                                                                                                | <b>336</b> |
| Стаття 73. Статус Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів . . . . .                                                                                                                             | 336        |
| Стаття 74. Склад Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів . . . . .                                                                                                                              | 338        |
| Стаття 75. Порядок проведення з'їзду представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ . . . . .                                                                                     | 343        |

|                                                                                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Стаття 76. Припинення повноважень члена Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів . . . . .                                                         | 345        |
| Стаття 77. Повноваження Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів. . . . .                                                                          | 349        |
| Стаття 78. Організація роботи та проведення засідання Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів. . . . .                                            | 355        |
| Стаття 79. Забезпечення діяльності Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів . . . . .                                                              | 364        |
| Стаття 80. Національна академія прокуратури України . . . . .                                                                                              | 366        |
| <b>Розділ IX. СОЦІАЛЬНЕ ТА МАТЕРІАЛЬНО-ПОБУТОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОКУРОРА ТА ІНШИХ ПРАЦІВНИКІВ ОРГАНІВ ПРОКУРАТУРИ . . . . .</b>                              | <b>372</b> |
| Стаття 81. Заробітна плата прокурора. . . . .                                                                                                              | 372        |
| Стаття 82. Відпустка прокурора . . . . .                                                                                                                   | 377        |
| Стаття 83. Матеріально-побутове забезпечення прокурора . . . . .                                                                                           | 383        |
| Стаття 84. Заходи соціального захисту прокурора . . . . .                                                                                                  | 386        |
| Стаття 85. Матеріально-побутове забезпечення та соціальний захист працівників органів прокуратури . . . . .                                                | 388        |
| Стаття 86. Пенсійне забезпечення працівників прокуратури . . . . .                                                                                         | 395        |
| <b>Розділ X. ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ПРОКУРАТУРИ . . . . .</b>                                                                               | <b>421</b> |
| Стаття 87. Особливості забезпечення функціонування прокуратури. . . . .                                                                                    | 421        |
| Стаття 88. Система забезпечення функціонування прокуратури . . . . .                                                                                       | 422        |
| Стаття 89. Засади фінансування прокуратури . . . . .                                                                                                       | 425        |
| Стаття 90. Порядок фінансування прокуратури . . . . .                                                                                                      | 428        |
| Стаття 91. Забезпечення потреб прокурора, пов'язаних з його професійною діяльністю . . . . .                                                               | 430        |
| <b>Розділ XI. МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО . . . . .</b>                                                                                                     | <b>437</b> |
| Стаття 92. Міжнародно-правове співробітництво з компетентними органами іноземних держав у сфері кримінального судочинства . . . . .                        | 437        |
| Стаття 93. Міжвідомчі міжнародні договори України, що укладаються Генеральною прокуратурою України . . . . .                                               | 443        |
| Стаття 94. Порядок укладення, виконання та денонсації міжнародних міжвідомчих договорів України, що укладаються Генеральною прокуратурою України . . . . . | 447        |
| <b>Розділ XII. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ . . . . .</b>                                                                                                          | <b>450</b> |
| <b>Розділ XIII. ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ . . . . .</b>                                                                                                          | <b>479</b> |
| <b>ДОДАТОК до Закону України «Про прокуратуру» . . . . .</b>                                                                                               | <b>511</b> |
| <b>ВІДОМОСТІ ПРО АВТОРІВ. . . . .</b>                                                                                                                      | <b>537</b> |

## ВІД АВТОРІВ

У науково-практичному коментарі до Закону України «Про прокуратуру» окреслено доктринальну позицію стосовно положень документа, висвітлено узгоджені наукові погляди та висновки вчених і практиків щодо норм права, які містяться в цьому Законі, порядку їх застосування та зв'язку з іншими актами.

У Законі визначено правові засади організації і діяльності прокуратури України, статус прокурорів, порядок здійснення прокурорського самоврядування, а також систему прокуратури України та деякі питання, пов'язані з діяльністю прокуратури в Україні.

У преамбулі до Закону окреслено межі дії і предмет правового регулювання цього акта. За своєю природою цей акт належить до органічних, що передбачено у ч. 5 ст. 131-1 Конституції України, в якій зазначено, що «дострокове звільнення з посади Генерального прокурора здійснюється виключно у випадках і з підстав, визначених цією Конституцією та законом».

Автори науково-практичного коментаря урахували, що хоча у виданні не пропонуються нові правові норми, але в процесі систематичного застосування він може справити вплив на юридичну практику. Неофіційне тлумачення цього Закону, а це, власне, доктринальне тлумачення, є результатом наукового пошуку із використанням різних методів.

У науково-практичному коментарі здійснено спробу чітко відокремити положення законодавства та погляди вчених на їх застосування, а також тлумачення, які можуть не завжди збігатися з позицією тих чи інших правозастосовних органів.

## ВІДОМОСТІ ПРО АВТОРІВ

**Влад Сергій Федорович** – провідний науковий співробітник відділу науково-методичного забезпечення організації роботи в органах прокуратури Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України (ст. 87);

**Ганова Ганна Олександрівна** – старший викладач відділу підготовки та підвищення кваліфікації військових прокурорів Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, доцент (ст. 82);

**Гладун Олександр Зіновійович** – начальник відділу науково-методичного забезпечення участі прокурорів у кримінальному провадженні Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник (ст.ст. 22, 25, 26, 51–64);

**Горзов Анатолій Петрович** – заступник начальника відділу підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців органів прокуратури Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук (ст.ст. 43–50);

**Долгий Олександр Олександрович** – головний науковий співробітник відділу науково-методичного забезпечення організації роботи в органах прокуратури Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України, доктор юридичних наук, старший науковий співробітник (ст.ст. 67–70);

**Дяченко Валерій Іванович** – старший викладач відділу підготовки та підвищення кваліфікації військових прокурорів Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, доцент (ст.ст. 83–85);

**Єні Олена Василівна** – заступник начальника відділу підготовки та підвищення кваліфікації військових прокурорів Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук (ст. 27);

**Козій Василь Васильович** – заступник начальника відділу підготовки прокурорів з підтримання державного обвинувачення в суді Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук (ст. 86);

**Козьяков Ігор Миколайович** – начальник відділу науково-методичного забезпечення прокурорської діяльності поза сферою кримінальної юстиції Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України, доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України (ст.ст. 2–6, 23, 24);

**Кравчук Валерій Миколайович** – заступник начальника відділу підготовки прокурорів з організації роботи в органах прокуратури Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук (ст.ст. 65, 66, 71–80, розділи XII, XIII);

**Лотюк Дмитро Петрович** – головний науковий співробітник відділу дослідження проблем впровадження практики Європейського суду з прав людини в прокурорську діяльність Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України (ст.ст. 8–14);

**Наулік Наталія Степанівна** – начальник відділу підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців органів прокуратури Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, доцент (ст.ст. 1, 7, 15–21, 43–50);

**Осадца Ольга Маркіянівна** – начальник відділу підготовки прокурорів з організації роботи в органах прокуратури Національної академії прокуратури України (ст.ст. 88–91);

**Плотнікова Вероніка Петрівна** – начальник відділу дослідження проблем впровадження практики Європейського суду з прав людини в прокурорську діяльність Науково-дослідного інституту Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук (ст.ст. 28–42);

**Полегенька Олена Русланівна** – викладач відділу підготовки та підвищення кваліфікації військових прокурорів Національної академії прокуратури України (ст. 81);

**Сапін Олександр Валерійович** – заступник начальника відділу підготовки прокурорів з нагляду за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання та досудове слідство, Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник (ст.ст. 92–94);

**Туркот Микола Семенович** – начальник відділу підготовки та підвищення кваліфікації військових прокурорів Національної академії прокуратури України, кандидат юридичних наук, доцент (ст.ст. 7, 86);

**Яценко Наталія Олексіївна** – викладач відділу підготовки прокурорів з організації роботи в органах прокуратури Національної академії прокуратури України (ст.ст. 88–91).

Наукове видання

Колектив авторів:

*Влад С.Ф., Ганова Г.О., Гладун О.З., Горзов А.П., Долгий О.О.,  
Дяченко В.І., Єні О.В., Козій В.В., Козьяков І.М., Кравчук В.М.,  
Лотюк Д.П., Наулік Н.С., Осадца О.М., Плотнікова В.П.,  
Полегенька О.Р., Сапін О.В., Туркот М.С., Яценко Н.О.*

# ЗАКОН УКРАЇНИ «ПРО ПРОКУРАТУРУ»: НАУКОВО-ПРАКТИЧНИЙ КОМЕНТАР

Станом на 20 травня 2018 року

*За редакцією  
Лошицького М.В.*

*Редактори:*

Дьордійчук О.Д.  
Зелінська Л.Ю.  
Панфілова Н.В.  
Помазанова Т.І.  
Пономаренко З.В.  
Степанюк О.Б.

*Дизайн обкладинки*

Борисов Б.В.

*Верстка*

Мальчевська Т.В.

Формат 70х100 1/16

Друк лазерний. Папір офсетний. Гарнітура Times New Roman

Ум.-друк. арк. 47,12. Обл.-вид. арк. 46,09

Наклад 500 прим. Зам. № 122/05

Підписано до друку

15.05.2018

ТОВ «Видавничий дім «Професіонал»

Свідоцтво про внесення суб'єкта видавничої справи  
до Державного реєстру видавців, виготовлювачів  
і розповсюджувачів видавничої продукції  
Серія ДК № 1533



**Перейти на сайт →**