

УДК 347.998.85  
ББК 67.9(4УКР)71  
С89

**Укладач**

*М. І. Цуркан*, заступник Голови  
Вищого адміністративного суду України,  
кандидат юридичних наук

Відтворення всієї книги чи якоїсь її частини будь-якими засобами  
або в якій-небудь формі, у тому числі в Інтернеті,  
без письмового дозволу видавництва забороняється.

**Судова практика Вищого адміністративного суду України.**  
С89 **2013** / Вищ. адм. суд України ; за заг. ред. І.Х.Темкіжева. — К. :  
Юрінком Інтер, 2013. — 352 с.

ISBN 978-966-667-602-6

У книзі вміщено найбільш типові судові рішення, постановлені Вищим адміністративним судом України переважно у II півріччі 2013 р. у справах зі спорів з приводу забезпечення громадського порядку та безпеки; зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері економіки; зі спорів з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування; зі спорів з приводу реалізації податкової політики; зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах зайнятості населення та соціального захисту громадян; зі спорів з відносин публічної служби та ін.

Адресована суддям, посадовим і службовим особам органів державної влади та органів місцевого самоврядування, широкому колу громадян і юридичних осіб, які є учасниками публічно-правових відносин, усім, хто цікавиться адміністративним судочинством.

**УДК 347.998.85**  
**ББК 67.9(4УКР)71+67.71**

ISBN 978-966-667-602-6

© Вищий адміністративний  
суд України, 2013  
© Юрінком Інтер, 2013

---

## Зміст

Передмова.....	3
Перелік скорочень .....	4

### Розділ 1

#### Справи зі спорів з приводу забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України

##### 1.1. справи зі спорів з приводу забезпечення національної безпеки

Про визнання протиправною та скасування постанови про накладення штрафу за порушення вимог законодавства в галузі державного експортного контролю. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 16 липня 2013 року .....	5
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

##### 1.2. справи зі спорів з приводу проведення мітингів, зборів, походів і демонстрацій

Про заборону проведення акцій протесту, пікетування, інших масових заходів. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 квітня 2013 року .....	13
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

##### 1.3. справи зі спорів щодо біженців

Про відмову у визнанні біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 2 жовтня 2013 року .....	19
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

##### 1.4. справи зі спорів у сфері транспорту та перевезення пасажирів

Про стягнення фінансових санкцій за порушення правил пасажирських перевезень. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 2 квітня 2013 року .....	23
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

### Розділ 2

#### Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері культури

Про визнання дій посадових осіб з приводу вклучення до переліку об'єктів культурної спадщини пам'ятного знака протиправними. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 12 вересня 2013 року .....	26
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

### Розділ 3

#### Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері економіки

##### 3.1. справи зі спорів у сфері організації господарської діяльності

Про стягнення коштів внаслідок порушення порядку використання та розпорядження державним майном. Постанова Вищого адміністративного суду України від 19 вересня 2013 року .....	34
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

### **3.2. Справи зі спорів щодо державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців**

**Про визнання протиправними дій щодо зміни відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців стосовно Вищої кваліфікаційної комісії адвокатури при Кабінеті Міністрів України.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 16 липня 2013 року.....42

### **3.3. Справи зі спорів щодо розроблення і застосування національних стандартів, технічних регламентів і процедур оцінки відповідності**

**Про визнання протиправними дій та скасування рішень про накладення адміністративного стягнення в галузі стандартизації, метрології та сертифікації.** Постанова Вищого адміністративного суду України від 12 вересня 2013 року .....49

### **3.4. Справи зі спорів у сфері митної справи**

**Про визнання протиправним і скасування рішення про зміну коду імпортованого товару за УКТЗЕД.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 жовтня 2013 року .....52

### **3.5. Справи зі спорів щодо державного регулювання цін і тарифів**

**Про визнання протиправним рішення щодо застосування економічних санкцій за порушення державної дисципліни цін.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 9 липня 2013 року .....58

### **3.6. Справи зі спорів щодо реалізації спеціальних владних управлінських функцій в окремих галузях економіки**

**Про скасування рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 17 вересня 2013 року .....62

## **Розділ 4**

### **Справи зі спорів з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування**

#### **4.1 Справи зі спорів у сфері розпорядження землями держави (територіальних громад), передачі таких земельних ділянок у власність і користування громадянам**

**Про визнання протиправним та скасування рішення.** Постанова Вищого адміністративного суду України від 9 липня 2013 року .....64

**Про визнання протиправним та скасування розпорядження.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 25 вересня 2013 року ...71

**Про скасування рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 липня 2013 року .....75

**Про визнання протиправним і скасування рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 16 липня 2013 року .....78

**Про визнання рішення протиправним.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 12 вересня 2013 року .....83

## Розділ 5

### Справи зі спорів з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства

#### 5.1. Справи зі спорів з приводу реалізації податкового контролю

**Про зобов'язання допустити до проведення позапланової документальної перевірки та надати документи.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 9 жовтня 2013 року .....86

**Про скасування наказу, визнання протиправними дій.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 8 жовтня 2013 року .....89

#### 5.2. Справи зі спорів з приводу погашення податкового боргу

**Про стягнення податкового боргу.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 5 вересня 2013 року .....93

**Про стягнення податкового боргу.** Постанова Вищого адміністративного суду України від 25 вересня 2013 року .....96

**Про стягнення коштів з рахунків у банках, обслуговуючих платника податків, у рахунок погашення податкового боргу з податку на додану вартість.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 25 вересня 2013 року .....100

**Про стягнення податкової заборгованості.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 23 вересня 2013 року .....104

#### 5.3. Справи зі спорів щодо адміністрування податку на прибуток підприємств

**Про скасування податкових повідомлень-рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 вересня 2013 року .....107

**Про визнання протиправними податкових повідомлень-рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 9 жовтня 2013 року .....112

**Про визнання протиправними та скасування податкових повідомлень-рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 25 вересня 2013 року .....115

**Про визнання протиправними та скасування податкових повідомлень-рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 1 жовтня 2013 року .....120

**Про скасування податкового повідомлення-рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 18 вересня 2013 року .....126

**Про скасування податкового повідомлення-рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 17 вересня 2013 року .....136

**Про визнання протиправними і скасування податкових повідомлень-рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 6 серпня 2013 року.....139

#### **5.4. Справи зі спорів з приводу адміністрування податку на додану вартість**

<b>Про скасування податкових повідомлень-рішень. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 8 жовтня 2013 року</b> .....	143
<b>Про визнання протиправними і скасування податкових повідомлень-рішень. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 11 вересня 2013 року</b> .....	147
<b>Про визнання протиправними та скасування податкових повідомлень-рішень. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 1 жовтня 2013 року</b> .....	151
<b>Про визнання протиправним і скасування податкового повідомлення-рішення. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 18 вересня 2013 року</b> .....	156
<b>Про скасування податкового повідомлення-рішення. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 8 жовтня 2013 року</b> .....	164
<b>Про визнання протиправним і скасування податкового повідомлення-рішення. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 30 вересня 2013 року</b> .....	168
<b>Про визнання протиправним рішення про анулювання реєстрації платника податку на додану вартість. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 23 вересня 2013 року</b> .....	172

#### **5.5. Справи зі спорів з приводу стягнення бюджетної заборгованості з податку на додану вартість**

<b>Про стягнення бюджетної заборгованості з податку на додану вартість. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 вересня 2013 року</b> .....	177
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

#### **5.6. Справи зі спорів у сфері адміністрування податку з доходів фізичних осіб**

<b>Про визнання протиправним і скасування податкового повідомлення-рішення. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 2 вересня 2013 року</b> .....	180
<b>Про визнання протиправним податкового повідомлення-рішення. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 2 вересня 2013 року</b> .....	183

#### **5.7. Справи зі спорів у сфері адміністрування єдиного податку із суб'єктів малого підприємництва**

<b>Про визнання дій протиправними та зобов'язання вчинити дії. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 8 жовтня 2013 року</b> .....	186
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

#### **5.8. Справи зі спорів щодо адміністрування плати за землею**

<b>Про визнання дій протиправними та спонукання до виконання певних дій. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 23 вересня 2013 року</b> .....	190
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

## **5.9. Справи зі спорів з приводу адміністрування плати за користування надрами**

**Про визнання протиправним і скасування податкового повідомлення-рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 вересня 2013 року..... 193

### **Розділ 6**

## **Справи зі спорів з приводу реалізації публічної фінансової політики**

### **6.1. Справи зі спорів щодо валютного регулювання і валютного контролю**

**Про стягнення штрафу за порушення порядку організації та здійснення валютно-обмінних операцій.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 23 липня 2013 року..... 198

### **6.2. Справи зі спорів щодо грошового обігу та розрахунків**

**Про визнання рішення, дій протиправними та скасування рішень про застосування штрафних санкцій.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 19 вересня 2013 року..... 201

**Про визнання рішень про застосування штрафних (фінансових) санкцій протиправними.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 1 жовтня 2013 року ..... 204

### **6.3. Справи зі спорів у сфері операцій із цінними паперами**

**Про визнання бездіяльності протиправною, зобов'язання вчинити дії.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 17 вересня 2013 року ..... 208

### **Розділ 7**

## **Справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян і спорів у сфері публічної житлової політики**

### **7.1. Справи зі спорів щодо збору та обліку єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування**

**Про визнання протиправними та скасування рішень.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 24 вересня 2013 року..... 211

**Про визнання протиправним і скасування рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 12 вересня 2013 року..... 215

**Про визнання протиправним та скасування рішення.** Ухвала Вищого адміністративного суду України від 10 жовтня 2013 року ..... 218

## **7.2. Справи зі спорів у сфері загальнообов'язкового державного пенсійного страхування**

<b>Про визнання бездіяльності протиправною та зобов'язання здійснити перерахунок і виплату пенсії.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 вересня 2013 року.....	221
<b>Про зобов'язання здійснити перерахунок пенсії.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 5 вересня 2013 року.....	225
<b>Про перерахунок пенсії.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 14 травня 2013 року.....	228
<b>Про визнання дій неправомірними та зобов'язання здійснити перерахунок пенсії.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 13 березня 2013 року.....	231
<b>Про перерахунок пенсії як учаснику війни.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 29 травня 2013 року.....	234
<b>Про зобов'язання вчинити певні дії.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 липня 2013 року.....	236
<b>Про перерахунок надбавки до пенсії як інваліду війни.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 17 квітня 2013 року.....	238

## **7.3. Справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сфері соціального захисту громадян**

<b>Про зобов'язання вчинити дії щодо включення позивача до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 26 вересня 2013 року.....	240
<b>Про стягнення грошової допомоги.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 жовтня 2013 року.....	242

## **7.4. Справи зі спорів з приводу соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи**

<b>Про визнання дій протиправними та стягнення допомоги й доплати до пенсії громадян, які проживають на території радіоактивного забруднення.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 9 липня 2013 року.....	244
<b>Про визнання дій неправомірними та стягнення доплати до пенсії.</b> Постанова Вищого адміністративного суду України від 9 липня 2013 року.....	247

## **7.5. Справи зі спорів у сфері праці, зайнятості населення, реалізації публічної житлової політики**

<b>Про визнання протиправними і скасування вимог щодо усунення порушень, виявлених ревізією фінансово-господарської діяльності підприємства.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 25 вересня 2013 року.....	249
<b>Про стягнення коштів.</b> Ухвала Вищого адміністративного суду України від 2 жовтня 2013 року.....	255

**Про скасування розпорядження та стягнення компенсації.***Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 липня 2013 року*....259**Розділ 8****Справи зі спорів з приводу забезпечення юстиції****8.1. справи зі спорів у сфері нотаріату****Про визнання протиправним наказу.** *Постанова Вищого адміністративного суду України від 19 червня 2013 року*.....262**8.2. справи зі спорів у сфері виконавчої служби та виконавчого провадження****Про визнання протиправною та скасування постанови старшого державного виконавця.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 3 жовтня 2013 року* .....265**Про визнання протиправними дій та скасування постанови про накладення штрафу.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 4 липня 2013 року* .....268**Про визнання бездіяльності протиправною та стягнення майнової шкоди.** *Постанова Вищого адміністративного суду України від 9 липня 2013 року*.....271**Про скасування постанови про арешт майна.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 12 червня 2013 року*.....275**Розділ 9****Справи зі спорів щодо проходження публічної служби****9.1. справи зі спорів з відносин публічної служби****Про визнання протиправним наказу.** *Постанова Вищого адміністративного суду України від 11 липня 2013 року*.....279**9.2. справи зі спорів щодо звільнення з публічної служби****Про скасування наказу про звільнення, поновлення на службі та стягнення середнього заробітку за час вимушеного прогулу.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 5 червня 2013 року*...281**Про визнання протиправним і скасування наказу.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 18 червня 2013 року*.....286**Про визнання протиправними і скасування наказів та зобов'язання вчинити певні дії.** *Ухвала Вищого адміністративного суду України від 7 лютого 2013 року*.....289**Про поновлення на роботі та стягнення середнього заробітку за час вимушеного прогулу.** *Постанова Вищого адміністративного суду України від 2 липня 2013 року*.....294**Про визнання протиправним наказу та зобов'язання вчинити певні дії.** *Постанова Вищого адміністративного суду України від 9 квітня 2013 року*.....298



<b>Про скасування наказів. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 18 червня 2013 року</b> .....	301
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

## **Розділ 10**

### **Справи зі спорів щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Верховної Ради України, Президента України, Вищої ради юстиції, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України**

#### **10.1. справи про оскарження актів, дій чи бездіяльності Верховної Ради України**

<b>Про визнання дій і бездіяльності протиправними. Постанова Вищого адміністративного суду України від 1 серпня 2013 року</b> .....	305
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<b>Про визнання бездіяльності протиправною та зобов'язання вчинити певні дії. Постанова Вищого адміністративного суду України від 18 вересня 2013 року</b> .....	310
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

#### **10.2. справи зі спорів щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Президента України**

<b>Про визнання бездіяльності протиправною та зобов'язання вчинити певні дії. Постанова Вищого адміністративного суду України від 25 липня 2013 року</b> .....	313
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

#### **10.3. справи щодо оскарження актів, дій чи бездіяльності Вищої ради юстиції**

<b>Про визнання рішення протиправним і зобов'язання вчинити певні дії. Постанова Вищого адміністративного суду України від 31 липня 2013 року</b> .....	316
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<b>Про визнання незаконним та скасування рішення. Постанова Вищого адміністративного суду України від 10 липня 2013 року</b> .....	320
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

#### **10.4. Про оскарження актів, дій чи бездіяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України**

<b>Про визнання дій протиправними і рішення незаконним. Постанова Вищого адміністративного суду України від 18 вересня 2013 року</b> .....	325
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<b>Про визнання рішення незаконним та зобов'язання вчинити певні дії. Постанова Вищого адміністративного суду України від 3 липня 2013 року</b> .....	332
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<b>Про визнання бездіяльності протиправною та зобов'язання вчинити певні дії. Постанова Вищого адміністративного суду України від 18 вересня 2013 року</b> .....	335
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

<b>Про визнання дій протиправними, рішення незаконним та зобов'язання вчинити певні дії. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 4 вересня 2013 року</b> .....	340
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----