

ЗОРЯНА ТОПОРЕЦЬКА

ЛОТЕРЕЇ: 50 ПИТАНЬ І ВІДПОВІДЕЙ

Науково-практичне видання

За науковою редакцією професора М. А. Погорецького



КИЇВ • АЛЕРТА • 2019

УДК 346.7:343.98
Т58

*Рекомендовано до друку
Вченою радою юридичного факультету
Київського національного університету імені Тараса Шевченка
(протокол № 11 від 20 травня 2019 р.)*

Рецензенти:

Гетманцев Данило Олександрович – доктор юридичних наук, професор, професор кафедри фінансового права Київського національного університету імені Тараса Шевченка, адвокат;

Татаров Олег Юрійович – доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, старший партнер Адвокатського об'єднання «ТАТАРОВ, ФАРИННИК, ГОЛОВКО», адвокат;

Чернявський Сергій Сергійович – доктор юридичних наук, професор, заслужений діяч науки і техніки України, проректор Національної академії внутрішніх справ, полковник поліції.

Топорецька З. М.

Т58 Лотереї: 50 питань і відповідей: наук.-практ. вид. / З. М. Топорецька; за наук. ред. д. ю. н., проф. М. А. Погорецького. Київ: Алерта, 2019. 222 с.

ISBN 978-617-566-569-5

У науково-практичному виданні у формі запитань та відповідей викладені основні теоретичні положення та проблемні питання, які виникають при дослідженні лотерей, ринків лотерей, проблем формування та реалізації державної політики у сфері випуску та проведення лотерей. На основі дослідження зарубіжного досвіду регулювання цієї сфери, міжнародних документів, матеріалів практики розроблено пропозиції по вирішенню основних проблем державного регулювання лотерейного ринку для України, у тому числі боротьбі з незаконними видами ігор на гроші, які маскуються під лотереї.

Науково-практичне видання адресоване авторам законодавчих актів, спрямованих на врегулювання лотерейної сфери: народним депутатам, міністрам, державним службовцям, які відповідають за формування і реалізацію державної політики у сфері лотерей, а також широкому загалу експертів, журналістів, активістів, потенційних гравців у лотерею та всім людям, яких цікавить проблема лотерей.

УДК 346.7:343.98

ISBN 978-617-566-569-5

© Топорецька З. М., 2019

© Видавництво «Алерта», 2019

Зміст

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ.....	5
ПЕРЕДМОВА РЕДАКТОРА	6
ПЕРЕДМОВА	12
1. Що охоплюється поняттям лотерея?	15
2. Які види лотерей функціонують у світі?	18
3. Які моделі регулювання лотерейного ринку існують у світі?	20
4. Скільки операторів лотерей організують та проводять лотереї в окремих країнах світу?	22
5. Чи позитивна абсолютна монополія на лотерейному ринку?.....	26
6. Скільки операторів необхідно для успішного функціонування лотерейного ринку?.....	40
7. Державні чи приватні оператори повинні займатися лотерейною діяльністю?	44
8. Чи повинні банки проводити лотереї?	50
9. Які основні економічні показники лотерейного ринку України за 10 років?	59
10. Як вплинули застосовані до лотерейних операторів санкції на лотерейний ринок?.....	60
11. Що розуміють під соціальною спрямованістю лотерей?	68
12. Які відомі проекти у світі реалізовані за підтримки лотерей?	72
13. Яка історія розвитку лотерей в незалежній Україні?.....	79
14. Яка історія оподаткування лотерейної діяльності в Україні?	86
15. Чи повинна бути запроваджена плата за ліцензію на випуск і проведення лотерей? Якщо так, то в якому розмірі?.....	94
16. Чи потрібне запровадження в Україні плати за кожен пункт розповсюдження лотерей?.....	102
17. Куди повинні перераховуватися кошти операторами лотерей?	104
18. Які виграші повинні оподатковуватися?	113
19. Яка ефективна модель оподаткування операторів лотерей?	117
20. Які види сертифікації лотерейної діяльності існують у світі?	118
21. Що розуміють під сертифікацією лотерейних операторів на відповідність міжнародним стандартам WLA-SCS:2016?	119
22. Що розуміють під Сертифікацією Responsible gaming Standards?..	126
23. Чи доцільне використання реєстраторів розрахункових операцій (РРО) при реалізації лотерей?.....	130
24. Як функціонує електронна система прийняття ставок?.....	137
25. Як працює електронна система онлайн контролю за лотерейною діяльністю?	142
26. Що таке термінал електронної системи прийняття ставок (лотерейний термінал)?	148

27. Як перевіряється відповідність лотерейного обладнання?	151
28. Які стандарти лотерейного обладнання існують у світі та які міжнародні компанії перевіряють їх дотримання?	157
29. Як розмежувати лотерею і азартну гру?	158
30. Які способи маскування азартних ігор під лотереї?	166
31. Як працюють букмекерські контори під виглядом лотерей в Україні і чому їх так складно притягнути до відповідальності? ..	169
32. Чи допоможе легалізація грального бізнесу відмежувати лотереї від азартних ігор?	171
33. Який обсяг ринку ігор на гроші в Україні на сьогодні і скільки держава може отримати від його легалізації?	173
34. Чому виграш в лотерею може використовуватись для легалізації корупційних доходів?	177
35. Що таке лудоманія? Чи провокують лотереї її розвиток?	181
36. Які заходи можуть вживатися для попередження розвитку лудоманії?	185
37. Чи повинні бути обмеження для розповсюдження лотерей в мережі Інтернет?	187
38. Чи потрібне блокування нелегальних лотерейних сайтів?	189
39. Які заходи боротьби з нелегальними лотереями можуть бути впроваджені в Україні?	192
40. Як відрізнити відеолотереї від інших азартних ігор?	195
41. Як відрізнити спортивні лотереї (лотереї тото) від букмекерської діяльності?	197
42. Які правові чи інші перешкоди в Україні заважають розвитку лотерейного ринку?	203
43. Які заходи необхідно вжити в державі для врегулювання лотерейного ринку?	205
44. Які зміни потрібно внести до Закону України «Про державні лотереї в Україні» та інших законів?	206
45. Які основні положення повинні бути відображені в Ліцензійних умовах провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей?	208
46. Який орган повинен регулювати діяльність з випуску і проведення лотерей?	209
47. Які організації регулюють лотерейну діяльність на міждержавному / міжнародному рівнях?	211
48. Які обсяги ринків лотерей у зарубіжних країнах?	214
49. Що таке міждержавні лотереї?	215
50. В яких лотереях розігрувались найбільші джек-поти?	218

Науково-практичне видання

Топорецька Зоряна Миколаївна

ЛОТЕРЕЇ: 50 ПИТАНЬ І ВІДПОВІДЕЙ

Науково-практичне видання

За науковою редакцією професора М. А. Погорецького

Відповідальний за випуск
Комп'ютерна верстка
Обкладинка

О. В. Діордійчук
Д. М. Алексєєв
В. С. Жиборовський

Підписано до друку 25.07.2019. Формат 60x84^{1/16}

Папір офсетний. Гарнітура Times New Roman.

Друк офсетний. Умовн. друк. арк. 12,9

Тираж 300 прим.

Видавництво «Алерта»

04210, м. Київ, а/с 112.

Тел.: (044) 223–15–25, 223–15–30.

E-mail: alerta.pravovaednist@gmail.com, веб-сайт: www.alerta.kiev.ua

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 788 від 29.01.2002