

УДК 347.963(075.8)  
ББК 67.99(4УКР)91я73  
К72

Автор — *М.В. Косюта*, прокурор Дніпропетровської області, державний радник юстиції 2-го класу, доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України

*Рекомендовано Міністерством освіти і науки України  
(лист № 1/11-9043 від 10 листопада 2009 р.)*

Рецензенти:

*М.К. Якимчук*, перший проректор Національної академії прокуратури України, доктор юридичних наук, професор;

*В.В. Долежан*, професор кафедри організації судових та правоохоронних органів Одеської національної юридичної академії, доктор юридичних наук

*Рекомендовано до друку вченою радою Одеської національної юридичної академії (протокол № 2 від 8 листопада 2007 р.)*

**Косюта М.В.**

К72 Прокуратура України : навч. посіб. / М.В. Косюта. — 2-ге вид., переробл. і доповн. — К. : Знання, 2010. — 404 с. — (Вища освіта XXI століття).  
ISBN 978-966-346-636-1

У навчальному посібнику висвітлюються актуальні теоретичні й практичні проблеми, пов'язані з реформуванням прокуратури України: її місце у механізмі держави, функції, принципи організації та діяльності, взаємозв'язки зі структурами, що належать до інших гілок влади. Внесено пропозиції щодо вдосконалення законодавства й організації роботи прокуратури України.

Для науково-педагогічних працівників, прокурорів, суддів та інших юристів-практиків. Книга буде корисною також для студентів вищих навчальних закладів як матеріал для навчальних курсів з питань організації та діяльності прокуратури.

УДК 347.963(075.8)  
ББК 67.99(4УКР)91я73

ISBN 978-966-346-636-1

© М.В. Косюта, 2010  
© Видавництво "Знання", 2010

## ЗМІСТ

Вступ .....	9
<b>Розділ 1. РОЛЬ І МІСЦЕ ПРОКУРАТУРИ В СУСПІЛЬСТВІ ЯК СУБ'ЄКТА ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ.....</b>	<b>11</b>
<b>Розділ 2. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ВИЗНАЧЕННЯ ФУНКЦІЙ ПРОКУРАТУРИ В ПЕРЕХІДНИЙ ПЕРІОД .....</b>	<b>51</b>
2.1. Багатофункціональність як основа правового статусу Прокуратури України .....	51
2.2. Основні напрями вдосконалення правового регулювання і реалізації функцій прокуратури ...	84
2.2.1. Проблеми функціонування прокурорського нагляду за додержанням і застосуванням законів в умовах перехідного періоду .....	85

2.2.2. Проблеми забезпечення прокурорського нагляду за додержанням і застосуванням законів органами, що здійснюють оперативно-розшукову діяльність і розслідування злочинів .....	96
2.2.3. Проблеми забезпечення прокурорського нагляду за додержанням і застосуванням законів органами, що виконують судові рішення у кримінальних справах і здійснюють інші заходи, які обмежують свободу громадян....	107
2.2.4. Актуальні проблеми підтримання прокурором державного обвинувачення в суді .....	118
2.2.5. Розвиток правового регулювання судово-представницької функції прокуратури .....	132
<b>Розділ 3. ПРИНЦИПИ ПРОКУРОРСЬКОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ .....</b>	<b>158</b>
3.1. Поняття, значення і види принципів організації і діяльності прокуратури .....	158
3.2. Єдність і централізація як принцип прокурорської системи України .....	171
3.2.1. Значення і взаємозв'язок єдності і централізації та організації і діяльності прокуратури .....	171
3.2.2. Основні риси єдності прокурорської системи .....	174
3.2.3. Основні риси централізації прокурорської системи.....	185
3.2.4. Елементи колегіальності у прокуратурі в умовах дії принципу єдності і централізації прокурорської системи.....	200
3.3. Принцип незалежності прокуратури та гарантії його реалізації .....	207

3.3.1. Роль принципу незалежності у функціонуванні прокурорської системи.....	207
3.3.2. Межі незалежності Прокуратури України в її відносинах з іншими органами публічної влади.....	212
3.3.3. Деполітизація органів прокуратури та її роль у забезпеченні незалежності прокурорів .....	220
3.3.4. Особисті та соціально-економічні гарантії незалежності працівників прокуратури .....	227
3.4. Законність як принцип прокурорської системи.....	236
3.4.1. Роль принципу законності у функціонуванні органів прокуратури .....	236
3.4.2. Нормативно-правові та організаційні умови реалізації принципу законності в діяльності прокуратури .....	243
3.4.3. Порушення законності в діяльності прокуратури: їх причини і шляхи подолання .....	258
3.5. Значення гласності та особливості застосування принципу гласності в діяльності прокуратури .....	274
<b>Розділ 4. СПІВВІДНОШЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ПРОКУРАТУРИ УКРАЇНИ ТА ІНШИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР .....</b>	<b>308</b>
4.1. Відносини прокуратури з Головою Держави і найвищим представницьким органом України .....	308
4.2. Відносини прокуратури та органів державної виконавчої влади і місцевого самоврядування .....	325

4.3. Відносини між прокуратурою та судами загальної юрисдикції .....	348
4.4. Відносини між прокуратурою та Конституційним Судом України .....	372
4.5. Відносини між прокуратурою та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини .....	381
<b>ВСТУП</b>	
<b>РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОСТІ УКРАЇНИ, ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ І ГРОМАДЯНИНА, ВХОДЖЕННЯ ЇЇ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОГО СПІВТОВАРИСТВА ВІДБУВАЮТЬСЯ ДОСИТЬ СКЛАДНО, ЩО ЗУМОВЛЕНО ОСОБЛИВОСТЯМИ ПЕРЕХІДНОГО ПЕРІОДУ РОЗВИТКУ УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВИ І СУСПІЛЬСТВА, НЕДОСТАТНІМ РІВНЕМ ПРАВОВОЇ КУЛЬТУРИ НАСЕЛЕННЯ, ПОШИРЕННЯМ КОРУПЦІЇ ТА ОРГАНІЗОВАНОЇ ЗЛОЧИННОСТІ. ЦІ ПРОБЛЕМИ ПОВИННІ ПОСТІЙНО ПЕРЕБУВАТИ В ПОЛІ ЗОРУ ДЕРЖАВНИХ СТРУКТУР.</b>	
<b>ВОДНОЧАС НАБИРАЄ ТЕМП ДЕМОКРАТИЗАЦІЯ СУСПІЛЬНИХ ВІДНОСИН, ОПТИМІЗУЮТЬСЯ ЗВ'ЯЗКИ ДЕРЖАВИ І ГРОМАДЯНИНА. ОДНАК ДЕРЖАВНА ВЛАДА ЩЕ В ПОВНІЙ МІРІ НЕ ГОТОВА ДО РІВНОПРАВНИХ ВІДНОСИН ІЗ ГРОМАДЯНИНОМ. ОСОБА РОЗГЛЯДАЄТЬСЯ НЕ ЯК СУБ'ЄКТ ПОЛІТИКО-ПРАВОВОГО ПРОЦЕСУ, А ЯК ОБ'ЄКТ ВПЛИВУ НА НЕЇ З БОКУ ВЛАДНИХ СТРУКТУР. У ЦИХ УМОВАХ СУТТЕВО ПОРУШУЮТЬСЯ ПРАВА ТА СВОБОДИ ЛЮДИНИ І ГРОМАДЯНИНА. НЕГАТИВНІ ВНУТРІШНІ І ЗОВНІШНІ ФАКТОРИ СУТТЕВО УСКЛАДНЮЮТЬ ПРОЦЕС ДЕРЖАВОТВОРЕННЯ В УКРАЇНІ.</b>	
<b>НЕДОСТАТНЯ ПРОДУМАНІСТЬ КОНЦЕПТУАЛЬНИХ ЗАСАД ФОРМУВАННЯ СУСПІЛЬСТВА, НАЯВНІСТЬ РІЗНИХ ПОГЛЯДІВ ЩОДО ГЛИБИНИ, ТЕМПІВ І МЕТОДІВ РЕФОРМ, ВПЛИВ РІЗНИХ ЛОБІСТСЬКИХ УГРУПОВАНЬ НА</b>	

## ВСТУП

Розвиток державності України, забезпечення прав і свобод людини і громадянина, входження її до Європейського Співтовариства відбуваються досить складно, що зумовлено особливостями перехідного періоду розвитку української держави і суспільства, недостатнім рівнем правової культури населення, поширенням корупції та організованої злочинності. Ці проблеми повинні постійно перебувати в полі зору державних структур.

Водночас набирає темп демократизація суспільних відносин, оптимізуються зв'язки держави і громадянина. Однак державна влада ще в повній мірі не готова до рівноправних відносин із громадянином. Особа розглядається не як суб'єкт політико-правового процесу, а як об'єкт впливу на неї з боку владних структур. У цих умовах суттєво порушуються права та свободи людини і громадянина. Негативні внутрішні і зовнішні фактори суттєво ускладнюють процес державотворення в Україні.

Недостатня продуманість концептуальних засад формування суспільства, наявність різних поглядів щодо глибини, темпів і методів реформ, вплив різних лобістських угруповань на